



## **Aftale om statslig udleje/auktion af fiskerirettigheder**

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti, Alternativet, Radikale Venstre

**Dato:**

28-02-2019

**Sagsnummer:**

2019 - 9607

Jævnfør den politiske aftale af 16. november 2017 om tiltag mod kvotekonzentration og den politiske aftale af 19. juni 2018 om udmøntning af aftalen om indsats mod kvotekonzentration i dansk fiskeri er aftaleparterne enige om at skabe mulighed for, at staten kan bortauktionere eller udleje fisk og skaldyr, hvor provenuet anvendes til initiativer til udvikling af dansk fiskeri.

Aftaleparterne er enige om, at modellen skal indeholde tre auktioner vedr. kystfiskerordningen, nye fiskerier samt Fiskefonden. Alle statslige auktioner gælder i udgangspunktet for et år ad gangen.

- 1) Auktion af ikke-forbrugte mængder i kystfiskerordningen.
- 2) Auktion af fiskerilicenser/-rettigheder i nye fiskerier
- 3) Auktion af fisk fra Fiskefonden (FKA/IOK).

### **1) Auktion af ikke-forbrugte mængder i kystfiskerordningen**

Der iværksættes statslig auktion af ikke-forbrugte mængder i kystfiskerordningen (torsk, tunge og rødspætter). Dette skal ske årligt i en auktionsmodel i flere rum i serier (beskrives i den følgende tekst.) Parterne er enige om, at det er en prioritet at få mængderne udbudt på auktion tidligst muligt på året for at sikre opfiskning af kvoterne, samtidig med at der skal sikres de fornødne kvoter til kystfiskertillæg og flidspræmier til kystfiskerne.

Den aktuelle mængde fra kystfiskerordningen til auktion i det enkelte år fastsættes hvert år pr. 1. marts, eller så snart årets kystfiskertillæg er blevet uddelt. Mængden fastsættes af Fiskeriministeren efter indstilling fra Fiskeristyrelsen. Mængden udbydes alene som disponibel mængde i det indeværende år. Fiskeristyrelsen baserer sin anbefaling af mængde ud fra følgende formel:

Samlet mængde afsatte fisk i kystfiskerordningen  
- fraregnet de pr. 1. marts uddelte kystfiskertillæg  
- fraregnet en mængde, der afsættes til flidspræmie i indeværende år (beregnes ud fra forbruget til flidspræmie det forgangne år sammenholdt med det aktuelle års tilmeldinger til kystfiskerordningen)

Mængden udbydes medio marts til auktion alene for fartøjsejere tilmeldt den tidsubestemte ordning i kystfiskerordningen.

Eventuelt tilbageværende (ikke solgt) mængde udbydes medio april på auktion, hvor såvel fartøjsejere tilmeldt den tidsubestemte ordning og den tidsbestemte ordning kan byde.

Eventuelt tilbageværende mængde udbydes medio maj på auktion, hvor alle fartøjsejere med dansk indregistreret fartøj kan byde.

Eventuelt tilbageværende mængde herefter føres tilbage til det generelle FKA-segment i forbindelse med den allerede eksisterende tilbageførelse af uopfiskede mængder i efteråret.

For samtlige auktioner fastsætter Fiskeristyrelsen en mindstepris.

Ordnningen etableres pr. 1. januar 2020.

Etableringen af ovenstående forudsætter vedtagelse af en ny hjemmel i fiskeriloven til at opkræve betaling for salg/udlejning af kvoteandele/mængder. Den forventes tilvejebragt med ændring af fiskeriloven, som planlægges fremsat ultimo marts 2019. Parterne er enige om at stemme for denne ændring af fiskeriloven.

Endvidere vil der skulle foretages en ændring af reguleringsbekendtgørelsen, hvilket vil kunne ske i forbindelse med den igangværende tilpasning af bekendtgørelsen som følge af ændringen af fiskeriloven ved lov nr. 1734 af 27. december 2018.

Når provenuet fra de afholdte auktioner kendes, foretages i ordfører-kredsen i juni inden sommerferien en prioritering af midlernes anvendelse. Det sker på baggrund af et oplæg fra Fiskeristyrelsen og efter høring af relevante parter, herunder erhvervet.

Der er endvidere enighed blandt parterne om, at det bør være en prioritet at sikre tilstrækkelige mængder af fisk til de kystnære fiskeres bifangster, således at "choke species" problematikker i det kystnære fi-

skeri undgå. Dette kan tænkes at ske via fordeling af fisk fra Fiskefonden og/eller via opkøb af mængder til bifangster for en del af provenuet fra auktionerne. Sidstnævnte option vil kræve en ændring af fiskeriloven, idet hjemmel til opkøb skal etableres. Parterne er på denne baggrund enige om at tilvejebringe hjemmel til statens opkøb ved at stemme for en kommende ændring af fiskeriloven, som muliggør dette. Ændringen gennemføres i forbindelse med den lovændring, som fremsættes for Folketinget primo marts 2019. Særskilt for 2019 er parterne enige om, at der hurtigst muligt og mest hensigtsmæssigt tilvejebringes de nødvendige mængder. Dette kan ske via fordeling af fisk fra Kystfiskerordningen eller lignende.

Parterne noterer sig, at Udenrigsministeriet vil inddrage Copenhagen Economics og Kammeradvokaten i arbejdet med en model for auktion af fisk fra kystfiskerordningen. Generelt gælder, at en endelig model for auktion af fisk fra kystfiskerordningen vil skulle etableres på en måde, der respekterer statsstøtte- og skatteretlige regler.

## **2) Auktion af fiskerilicenser/rettigheder i nye fiskerier**

Parterne er enige om, at licenser til nye fiskerier som udgangspunkt skal auktioneres.

På den baggrund skal der udvikles og etableres et auktionssystem for fiskerilicenser/rettigheder i nye fiskerier. Der kan være tale om fiskeri i nye områder efter arter, som der i forvejen fiskes på andre steder (f.eks. et målrettet fiskeri efter hjertemuslinger, blæksprutter m.v.), fiskeri efter ukvoterede arter eller helt nye fiskerier efter f.eks. invasive arter. Tillige ønsker parterne, at det for fiskerier, hvor rettighederne udløber, undersøges, om disse fremadrettet kan gennemføres som fiskerier via auktion. F.eks. for hesterejer o.a.

Aftaleparterne præsenteres i maj 2019 for et beslutningsoplæg til igangsættelse af auktion af licenser/rettigheder i nye fiskerier.

Oplægget vil indeholde forslag til konkret auktionsmodel, hvilke arter der vil kunne omfattes i første omgang, og beregninger af økonomisk provenu for staten, samt konsekvenser for eventuelt eksisterende fiskere.

### **3) Auktion af fisk fra Fiskefonden (FKA/IOK).**

Parterne er med denne aftale enige om, at fratoldning i form af tilde-  
ling af mængder (FKA/IOK) til Fiskefonden<sup>1</sup> kan anvendes til i et givent  
omfang at tilvejebringe mængder til statslig auktion, når provenuet fra  
auktionerne går til initiativer til udvikling af dansk fiskeri.

Parterne er enige om, at beslutning om det konkrete omfang for fra-  
toldning af FKA og IOK til auktionsformål skal træffes efter en forudgå-  
ende juridisk analyse med bistand fra Kammeradvokaten.

Parterne noterer sig, at Udenrigsministeriet desuden gennemfører en  
analyse med bistand fra Institut for Fødevarer- og Resurseøkonomi ved  
Københavns Universitet, som blandt andet kan fokusere på konsekven-  
serne for prisdannelse, strukturudvikling og kvoteudnyttelse ved  
iværksættelse af en mere generel brug af auktion i dansk fiskeri.  
Endvidere vil eventuelle statsstøtte- og skatteretlige aspekter blive  
adresseret.

Ordførerne præsenteres for kommissorier for de to analyser medio  
marts 2019.

Aftaleparterne er enige om, at auktioner af fisk fra Fiskefonden skal  
træde i kraft ved årsskiftet 2019/2020, og ønsker, at Udenrigsministe-  
riet inddrager relevant ekstern rådgivning i udarbejdelsen af auktions-  
modellen.

---

<sup>1</sup> Med Aftalen om Ny Regulering (2005) blev der etableret en fiskefond til udviklingsori-  
enterede formål i dansk fiskeri m.v. Fonden tildeles kvoteandele for de vigtigste be-  
stande, før fastlæggelsen af kvoteandelene til de enkelte fartøjer.