

Delaftale om fair og lige konkurrence mellem offentlige og private aktører

5. april 2017

Den offentlige sektor tilbyder en lang række ydelser lige fra uddannelse og ældrepleje til hospitalsvæsen og dagtilbud. Disse ydelser er eksempler på kerneopgaver for det offentlige.

Offentlige institutioner varetager i nogle tilfælde også opgaver, som ligger langt væk fra de offentlige kerneopgaver, og som i forvejen varetages af private virksomheder. Det kan skabe en unfair konkurrence.

I de tilfælde, hvor der alligevel er gode grunde til, at det offentlige varetager opgaver i konkurrence med private virksomheder, er det vigtigt, at konkurrencen sker på rimelige vilkår. Ellers risikerer de offentlige institutioner at udkonkurrere private aktører.

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre er derfor enige om at sikre en mere fair og lige konkurrence mellem offentlige og private aktører.

I de tilfælde, hvor tungtvejende hensyn taler for offentlig erhvervsaktivitet, skal det ske på fair og lige vilkår i forhold til private aktører. Det betyder først og fremmest, at ydelser i forbindelse med offentlig erhvervsaktivitet skal prissættes, så der ikke sker konkurrenceforvridning, og at virksomhederne får en mere effektiv og gennemsigtig klageadgang.

Aftalepartierne er enige om følgende konkrete initiativer, som skal sikre mere fair og lige konkurrence:

- *Fair prissætning ved offentlig erhvervsaktivitet*
I de tilfælde, hvor samfundsmæssige hensyn taler for, at det offentlige udøver erhvervsaktivitet i konkurrence med den private sektor, skal ydelserne prissættes på fair og lige vilkår med de private aktører. Aftalepartierne er enige om, at prissætningsreglerne i stat, regioner og kommuner så vidt muligt skal ske med afsæt i OECD's anbefalinger til prissætning af offentlige ydelser.

Ændringer til de statslige prissætningsregler vil træde i kraft efteråret 2018, mens nye prissætningsregler af kommunal- og regional erhvervsaktivitet vil blive indført, når der er vedtaget lovgivning herom i 2019.

Aftalepartierne er i den forbindelse enige om, at de administrative omkostninger ved overholdelsen af reglerne skal stå mål med omfanget af den økonomiske aktivitet og risikoen for konkurrenceforvridning. Derfor vil nye prissætningsregler gælde for kommunale og regionale erhvervsaktiviteter, hvor den

årlige salgsindtægt overstiger en fastsat bagatelgrænse. Bagatelgrænsen fastsættes i forbindelse med det lovforberedende arbejde.

- *Klarere regler for kontrolbud*

Aftalepartierne er enige om at revidere reglerne for kontrolbud ved kommunale og regionale udbud med henblik på at sikre større åbenhed og en stærkere opfølgning på kommunale og regionale kontrolbud. Det skal sikre fair og lige vilkår, når det offentlige byder på opgaver via kontrolbud.

Det vil ske ved, at der i forbindelse med afgivelse af et kommunalt eller regionalt kontrolbud indføres pligt om at underrette forbigåede tilbudsgivere om vurdering af indkomne tilbud samt til at foretage opfølgning på vundne kontrolbud hvert andet år, som forelægges kommunalbestyrelsen eller regionsrådet. Aftalepartierne er enige om at evaluere disse opfølgninger efter fem år. Samtidig udarbejdes en ny og forbedret vejledning til kommuner og regioner, som vil understøtte efterlevelsen af reglene og kendskabet til ”det gode kontrolbud”.

- *Nedsættelse af arbejdsgruppe for offentlige erhvervsaktiviteter*

Aftalepartierne er enige om, at der skal nedsættes en arbejdsgruppe bestående af KL, Danske Regioner, Dansk Industri og Dansk Erhverv, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Erhvervsministeriet og Finansministeriet (formand). Arbejdsgruppen skal se på adgange til offentlige erhvervsaktiviteter, som det offentlige *kan* udføre, men ikke *skal* udføre. Arbejdsgruppen skal komme med forslag til konkrete aktiviteter, som det offentlige ikke skal kunne udføre fremadrettet under hensyntagen til de afgrænsninger, der er for arbejdet med fair og lige konkurrence. Det lægges til grund for arbejdsgruppens virke, at kommunalfuldmagtsreglerne og myndighedsfuldmagtsreglerne om erhvervsvirksomhed kan lovfæstes. Arbejdsgruppen forventes at afslutte sit arbejde senest med udgangen af juni 2018. Aftalepartierne vil herefter drøfte arbejdsgruppens forslag.

- *Bedre klageadgang ved offentlig erhvervsaktivitet*

Aftalepartierne er enige om, at det skal være lettere for private aktører at klage, når de oplever unfair konkurrence pga. offentlig erhvervsaktivitet. Aftalepartierne er principielt enige om behovet for at etablere en tværgående og uafhængig klagemyndighed for offentlig erhvervsaktivitet. Myndighedens konkrete kompetencer i forhold til kommunal og regional erhvervsvirksomhed samt statslig indtægtsdækket virksomhed skal aftales nærmere i efteråret 2018, når resultaterne fra arbejdsgruppen for offentlige erhvervsaktiviteter foreligger.

Formålet er at styrke håndhævelsen gennem en hurtigere sagsbehandling af høj kvalitet. Klagemyndigheden vil blive placeret i Nævnenes Hus i Viborg.

Aftaleparterne noterer sig i den forbindelse, at flere af initiativerne indebærer et større lovforberedende arbejde, og at de vil blive drøftet med parterne forud for

fremsættelse af lovforslag. Der vil herudover blive set nærmere på mulighederne for, at kommunerne kan indhente forhåndstilsagn om offentlig erhvervsaktivitet.

Aftaleparterne er derudover enige om løbende at følge området.