



REGERINGEN

Deleøkonomi i Danmark

**Strategi for vækst gennem deleøkonomi
– kort fortalt**



OKTOBER 2017



REGERINGEN

Deleøkonomi i Danmark

**Strategi for vækst gennem deleøkonomi
– kort fortalt**

OKTOBER 2017

2017/18:4

Oktober 2017

Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Tlf.: +45 33 92 33 50
E-mail: em@em.dk

ISBN 978-87-93422-95-7 (pdf version)
ISBN 978-87-93422-86-5 (trykt version)

Design, omslag: e-Types
Design, indhold: Rosendahls a/s
Oplag: 200

Forsidefoto: Johnér Bildbyrå AB

Publikationen kan hentes på
www.em.dk

#deleøkostrat

Deleøkonomien som drivkraft for vækst og innovation

Deleøkonomi er et område, som er i hastig vækst. Både på globalt plan, men i høj grad også i Danmark. I dag har hver femte dansker benyttet sig af mulighederne inden for deleøkonomien – enten som bruger eller udbyder. Der ligger således stadig et stort uudnyttet potentiale i deleøkonomien. Et potentiale som både kan gavne miljøet, privatøkonomien og samfundsøkonomien.

Når vi bytter, lejer og deler vores ting med hinanden, udnytter vi ressourcerne bedre. Samtidigt får vi hver især mulighed for at supplere vores indtægt ved fx at udleje vores bolig, mens vi selv er på ferie, eller dele vores bil, når vi ikke selv bruger den.

Deleøkonomien kan også være med til at skabe mere konkurrence til gavn for forbrugere, som får lavere priser og et bredere udvalg af produkter og serviceydelser. Og deleøkonomien kan være til gavn for udviklingen i vores erhvervsliv, hvor nye deleøkonomiske virksomheder og forretningsmodeller opstår.

Med *Strategi for vækst gennem deleøkonomi* tager regeringen de første skridt mod at styrke forudsætningerne for, at deleøkonomien kan blive en central drivkraft for både vækst og innovation i Danmark

Regeringens deleøkonomiske mål

Deleøkonomien rummer et stort potentiale, men også en række udfordringer, som skal adresseres, hvis deleøkonomien skal udbredes til gavn for vækst, innovation og borgernes valgmuligheder.

Regeringen vil derfor skabe klarere rammer for deleøkonomiske platforme og deres brugere. Samtidigt vil regeringen løbende følge udviklingen, så lovgivningen ikke utilsigtet bremser den.

Med *Strategi for vækst gennem deleøkonomi* vil regeringen gøre det lettere at være virksomhed i deleøkonomien og mere attraktivt at være forbruger, samtidigt med at skattebetalingen sikres.

DELEØKONOMISKE MÅL:

- Danmark skal udnytte deleøkonomiens potentiale både som drivkraft for vækst og innovation og som løftestang til en bedre udnyttelse af kapitalapparat og ressourcer.
- Klarere rammer for deleøkonomien skal understøtte velfungerende markeder med gode betingelser for tillid, flere valgmuligheder og konkurrence til gavn for danskerne.
- Der skal betales skat i overensstemmelse med skattereglerne.
- Danmark skal følge med og være klar til en fremtid, hvor deleøkonomien skal bidrage til, at væksten øges på en bæredygtig og smart måde.

Strategien indeholder i alt 22 initiativer, som skal bidrage til at nå den deleøkonomiske målsætning. Initiativerne fordeler sig på fire indsatsområder:

- 1. Tillid til forretningsmodellerne**
- 2. Beskatning af deleøkonomisk aktivitet**
- 3. Deleøkonomien og den danske arbejdsmarkedsmodel**
- 4. Klar til fremtidens deleøkonomi**

1. Tillid til forretningsmodellerne

Tillid er afgørende for deleøkonomien, fordi tillid er grundforudsætningen for, at samarbejde og deling kan finde sted.

Danmark er et af de samfund i verden, hvor tilliden mellem borgerne er størst, men tillid kræver, at man har sikkerhed for og klarhed over, hvilke regler der gælder, og hvilke rettigheder man har.

Nyetablerede deleøkonomiske virksomheder oplever ofte usikkerhed om, hvilke regler de og deres brugere skal følge. Og tvivlen afholder mange danskere fra at tage del i deleøkonomien.

Regeringen ønsker derfor at skabe øget klarhed på området og gøre det lettere for virksomheder og privatpersoner at deltage aktivt i deleøkonomien.

Derfor etablerer regeringen blandt andet én indgang til det offentlige for alt, der vedrører deleøkonomi. Her kan virksomheder og borgere nemt og hurtigt få overblik over de gældende regler og få svar på spørgsmål om regler for deleøkonomiske aktiviteter på tværs af de forskellige myndigheder.

Ligeledes skal et deleøkonomisk panel rådgive erhvervsministeren om udviklingen på området, så regeringen løbende kan sørge for, at rammerne er fleksible nok til at kunne rumme nye forretningsmodeller, og lovgivningen holdes ajour.

TILTAG, DER SKAL STYRKE TILLIDEN TIL FORRETNINGSMODELLERNE:

Én indgang til det offentlige for deleøkonomiske virksomheder

1. Servicefunktion, der giver virksomheder ét sted at henvende sig om deleøkonomiske spørgsmål til myndighederne og samler vejledninger om regler om deleøkonomi på en ny hjemmeside (deleøkonomien.dk)
2. Deleøkonomisk panel som skal informere erhvervsministeren om status på aktuelle udfordringer og muligheder.
3. Indsats i EU for øget samarbejde om at afklare regler for deleøkonomiske virksomheder i andre EU-lande.

Trygge og tillidsfulde brugere og udbydere

4. Vejledningsindsats over for borgere og virksomheder.
5. Dialog med forsikringsbranchen og platforme om behov for regelafklaring og forsikringsforhold i deleøkonomien.

2. Beskatning af deleøkonomisk aktivitet

Deleøkonomiske virksomheder skal konkurrere på samme vilkår som andre virksomheder i Danmark. Det er derfor vigtigt for regeringen, at der inden for deleøkonomien sker en korrekt skattebetaling.

Det kræver, at der er klarhed om skattepligt for deleøkonomiske indtægter og om, hvordan den skattepligtige indkomst skal opgøres og indberettes.

Derfor vil regeringen blandt andet udvikle en digital indberetningsløsning, som både digitale platforme og digitale betalingsløsninger kan anvende til at sende oplysninger om deleøkonomiske indtægter til skattevæsenet.

Samtidigt vil regeringen gøre det mere attraktivt for danskerne at bruge deleøkonomien ved blandt andet at hæve og forenkle fradraget for privat udlejning af helårsboliger og sommerhuse og indføre et helt nyt fradrag for bil- og bådudlejning.

Bundfradragene betinges af, at brugerne anvender en platform, der indberetter brugerens indtægter til skatteforvaltningen. Det vil understøtte, at der betales korrekt skat. Regeringen vil sørge for, at der indføres en overgangsordning for dem, der som led i regelforenklingen vil kunne opleve et lavere fradrag.

Derudover vil regeringen videreføre BoligJobordningen permanent målrettet serviceopgaver i hjemmet.

Regeringen vil således sikre, at reguleringen er i trit med den hastige udvikling, og at skattereglerne som udgangspunkt understøtter innovation og ressourceeffektivitet gennem deleøkonomi.

TILTAG, DER SKAL SIKRE KORREKT OG NEM SKATTEBETALING I DELEØKONOMIEN:

Indberetning af indtægter fra deleøkonomien til skattevæsenet

6. Regeringen vil udvikle en digital indberetningsløsning, som både digitale platforme og digitale betalingsløsninger kan anvende til at sende oplysninger om deres brugeres indtægter til skattevæsenet.

Deleøkonomiske skattefradrag

7. Regeringen vil forenkle fradraget ved udlejning af sommerhuse og helårsboliger, så alle danskere sikres et bundfradrag på 36.000 kr. Bundfradraget betinges af, at skatteyderen benytter en tredjepart (fx en digital platform), der indberetter brugernes fulde indtægter til skattemyndighederne.

8. Nyt bundfradrag for privat udlejning af hhv. bil og båd på 5.000 kr. Bundfradragene betinges af, at skatteyderen benytter en tredjepart (fx en digital platform), der indberetter brugernes fulde indtægter til skattemyndighederne.

3. Deleøkonomien og den danske arbejdsmarkedsmodel

Deleøkonomien er en del af et arbejdsmarked i forandring, hvor flere arbejder som selvstændige og freelancere. Deleøkonomien er med til at accelerere denne trend ved at give privatpersoner og uafhængige professionelle adgang til hinanden eller virksomheder, der har brug for at få udført en opgave.

Desuden udfordrer deleøkonomien i nogle sammenhænge den traditionelle opfattelse af rollerne på arbejdsmarkedet, fordi et fleksibelt arbejdsliv for den enkelte kan bestå af flere forskellige roller og indtægtskilder.

Det kan skabe usikkerhed om, hvorvidt der er de rette rammer på arbejdsmarkedet til at sikre, at folk, der arbejder gennem platformene, er sikret godt nok i forhold til fx arbejdsskade, feriepenge og pensionsopsparing.

Regeringen ønsker, at deleøkonomien bidrager til et arbejdsmarked, der giver bedre muligheder for et fleksibelt arbejdsliv i samspil med den danske model. Deleøkonomien kan ligeledes være en trædesten til beskæftigelse for mennesker med en løs tilknytning til arbejdsmarkedet, og deleøkonomien kan således medvirke til, at disse personer kan komme i ordinær beskæftigelse.

TILTAG, DER SKAL GØRE DET NEMMERE FOR LEDIGE AT VÆRE AKTIVE I DELEØKONOMIEN:

Nye veje til arbejdsmarkedet

9. Drøftelse af deleøkonomiens betydning for arbejdsmarkedet i Disruptionrådet.
10. Undersøgelse af mulige harmoniseringer/forenklinger af begreber som erhvervsdrivende og forbruger på udvalgte områder.
11. Vejledning til a-kasser og jobcentre om deleøkonomi og ydelsesregler mv.

4. Klar til fremtidens deleøkonomi

Den digitale udvikling betyder, at produkter, teknologier og nye forretningsmodeller spredes hurtigere, end vi har været vant til tidligere. Deleøkonomien er et resultat af denne udvikling.

Det stiller store krav til vores evne til at omstille os. Samtidigt skal vi sikre, at u hensigtsmæssige regler ikke kommer til at stå i vejen for, at deleøkonomiske forretningskoncepter kan bidrage til vækst og miljøforbedringer.

Den offentlige sektor kan aktivt anvende deleøkonomien til at udvikle bedre og mere effektive løsninger. Det kan fx ske gennem udvikling af konkrete løsninger, der sikrer bedre ressourceudnyttelse i det offentlige, sammen med deleøkonomiske platforme.

Regeringen vil ligeledes gå i dialog med deleøkonomiske platforme samt andre interessenter for at undersøge mulighederne for, at flere data vedrørende deleøkonomi kan deles med omverdenen. Den viden, der opnås, kan hjælpe os med at blive klogere på kommende udviklingstendenser, så vi kan komme på forkant og skabe de bedste rammevilkår for deleøkonomien.

Samtidigt er det vigtigt, at der er klarhed om gældende regler. Derfor foreslår regeringen, at der på området vedrørende korttidsudlejning af boliger indføres en minimumsgrænse for antal udlejningsdage på 90 dage årligt, som betinges af, at en tredjepart (fx en digital platform) foretager indberetning af udlejerens fulde indtægter. Den enkelte kommune vil kunne forhøje grænsen.

Hvis der ikke sker indberetning fra tredjepart (fx en digital platform), foreslår regeringen, at en udlejer alene kan få adgang til at udleje sin bolig i op til 30 dage årligt, med mindre kommunen sætter et højere loft.

Den differentierede udlejningsgrænse vil understøtte brugen af bl.a. deleøkonomiske platforme, der indberetter data til skattemyndighederne.

TILTAG, DER SKAL GØRE DANMARK KLAR TIL FREMTIDENS DELEØKONOMI:

Delevenlige rammevilkår

12. Fremme af digitale løsninger, der samtænker det kollektive trafiktilbud med fx taxi og delebiler.
13. En minimumsgrænse for privat kortidsudlejning på 90 dage, hvis der benyttes en tredjepart (fx en digital platform), der indberetter. Hvis der benyttes en tredjepart (fx digital platform), der ikke indberetter skatteoplysninger automatisk, vil der kunne udlejes i 30 dage. I begge tilfælde kan kommunen forhøje grænsen.
14. Ændring af reglerne for udlejning af fritidsfartøjer.

Innovative løsninger

15. Videreudvikling af platformen challenges.dk for at styrke det offentliges adgang til innovative løsninger.
16. Aarhus som deleøkonomisk forsøgsby.

Gode vilkår for international skalering af deleøkonomiske platforme

17. Indsats for digitaliseringsklar lovgivning i EU, som tager højde for deleøkonomiske forretningsmodeller.
18. Indsats for gode europæiske rammevilkår for online platforme.

Skabe viden om deleøkonomien

19. Indsats for harmoniseret dataindsamling i EU-regi, herunder fælles definition af deleøkonomien.
20. Dialog med platforme om deling af platformes data med det offentlige.
21. Bedre måling af deleøkonomiens udvikling og effekt.
22. Løbende følge deleøkonomiens udvikling i Danmark.

Bedre rammer for deleøkonomien i Danmark

Danmark skal være med i front, når det gælder deleøkonomi. Flere og flere danskere benytter sig af deleøkonomien, og masser af nye deleøkonomiske virksomheder blomstrer op, hvoraf nogle allerede er godt på vej til international succes. Regeringen ønsker at løfte denne tendens til næste niveau. *Strategi for vækst gennem deleøkonomi* er første skridt på vejen til at sikre, at deleøkonomien bliver en drivkraft for vækst i Danmark.

Med strategien skabes der klarere rammer for deleøkonomien, så lovgivningen ikke står i vejen for innovation og udvikling. Regeringen vil skabe fundamentet for, at der kommer styr på skattebetalingen, så deleøkonomiske virksomheder konkurrerer på samme vilkår som andre virksomheder og bidrager til fællesskabet. Og så styrkes integrationen af nye, digitale platforme i den danske arbejdsmarkedsmodel til gavn for beskæftigelsen og dansk økonomi. Endelig får danskerne bedre muligheder for at tjene penge ved at tage del i deleøkonomien.

Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Tlf.: +45 33 92 33 50
#deleøkostrat