

---

# Alle handlinger har konsekvenser

**En reform af indsatsen mod  
ungdomskriminalitet**

---

# Indhold

<b>Forord</b>	<b>5</b>
<b>Ungdomskriminalitet i Danmark</b>	<b>6</b>
<b>Reform af indsatsen – de 15 initiativer</b>	<b>10</b>
<b>Unge i fødekæden</b>	<b>12</b>
— Ungelavalder	
— Ungdomskriminalitetsnævn	
— Straksreaktion og forbedringsforløb	
— Forpligtende ansvar for kommunerne	
— Forpligtende afgørelser for de unge	
— Ungekriminalforsorg	
— Styrket mulighed for magtanvendelse på institutioner	
<b>Unge i risikozonen</b>	<b>19</b>
— Pligt til at overveje ungepålæg	
— Brug af samfundsnyttigt arbejde som del af ungepålæg	
— Håndhævelse af ungepålæg ved politiet	
— Pligt til at overveje forældrepålæg	
<b>Den tidlige forebyggende indsats</b>	<b>20</b>
— Ny fælles ramme for SSP-samarbejdet	
— Uddannelse i kriminalitetsforebyggelse	
— Effektiv udveksling af personoplysninger	
— Forebyggelsesenheder i alle politikredse	
<b>Økonomi</b>	<b>22</b>

# Forord

## De unge er vores fremtid. De er nøglen til, at Danmark også om mange år er et trygt sted at leve.

Ungdommen klarer sig grundlæggende godt. Ungdomskriminaliteten har gennem en årrække været faldende, og det skal vi være glade for. Men samtidig er det sådan, at én procent af en årgang står for op imod halvdelen af alle de straffelovsovertrædelser, som begås af en ungdomsårgang. Selv om ungdomskriminaliteten er faldende, findes der altså stadig en hård kerne af unge, som er blevet en fast del af det kriminelle miljø. Det skal vi ikke acceptere.

I den nuværende indsats mod ungdomskriminalitet mangler der fælles retning og konsekvens. Hverken det sociale system eller retssystemet evner at gribe tidligt nok ind og hjælpe de unge, inden de havner på samfundets skyggeside. De unge oplever ikke, at de bliver stillet til ansvar for deres kriminelle handlinger.

Regeringen vil derfor på tværs af det strafferetlige og det sociale system reformere indsatsen mod ungdomskriminalitet. Reformen skal sikre en mærkbar og hurtig konsekvens, når de unge forbryder sig mod samfundets regler. For det er altafgørende, at vi som samfund sætter tidligere og mere håndfast ind over for de unge, som risikerer at havne i den hårde kerne af kriminelle unge. At vi bliver bedre til at gribe dem og hjælpe dem på rette vej.

Behovet for en tidlig indsats understreges af den seneste tids situation i bandemiljøet i

Danmark, hvor kriminelle bander går målrettet efter at rekruttere sårbare og letpåvirkelige unge. Skal vi hjælpe de unge væk fra det kriminelle spor, kræver det en nytænkning af tilgangen til den forebyggende indsats i Danmark.

Vi skal tidligere ansvarliggøre unge på vej ud i en kriminel løbebane. Derfor introducerer regeringen en ny ungelavalder på 12 år. Ungelavalderen skal sikre en konsekvent reaktion, når unge begår kriminalitet. Samtidig vil regeringen gennem ungdomskriminalitetsnævne sikre en tværfaglig indsats, der som noget nyt bliver forpligtende for kommunerne. En ny ungekriminalforsorg skal sikre, at den unge følger nævnets beslutninger.

Reformen er inddelt i tre spor og indeholder 15 målrettede initiativer. Initiativer, der skal forebygge, at unge vender det store fællesskab ryggen og ender i den hårde kerne af kriminelle.

Med bandepakken fra marts 2017 har regeringen sat hårdt mod hårdt over for de forhærdede bander, og efter eskaleringen af konfliktniveauet hen over sommeren har vi lanceret yderligere 12 nye initiativer i kampen mod banderne.

Nu er tiden kommet til at styrke den kriminalitetsforebyggende indsats. Regeringen vil bringe unge ud af kriminalitet og ind i fællesskabet.

**Regeringen**

### Ny ungelavalder

Regeringen vil ansvarliggøre unge på vej ud i en kriminel løbebane. Derfor introducerer regeringen en ny ungelavalder på 12 år.

# Ungdomskriminalitet i Danmark

**Med udspillet 'Alle handlinger har konsekvenser' vil regeringen bryde den negative spiral for unge kriminelle så tidligt som muligt, så vi får sat en stopper for fødekæden til banderne og andre kriminelle miljøer.**

Skal det lykkes, er der brug for, at vi nytænker indsatsen mod ungdomskriminalitet. Der er brug for en reform af det nuværende system.

#### Den overordnede udvikling

Kriminaliteten blandt unge er faldende. Antallet af sigtelser og mistanker for straffelovsovertrædelser mod de 10-17-årige er mere end halveret de seneste 10 år.

Langt de fleste unge lever således et kriminalitetsfrit liv.

Der er dog stadig en lille del af en ungdomsårgang, som står for en uforholdsmæssig og alt for stor andel af den samlede ungdomskriminalitet. Ny forskning viser, at én procent af en ungdomsårgang begår 44 procent af alle de straffelovsovertrædelser, som samlet set begås af årgangen.

Denne gruppe af unge kriminelle udgør "den hårde kerne", som er havnet i en kriminel livsstil.

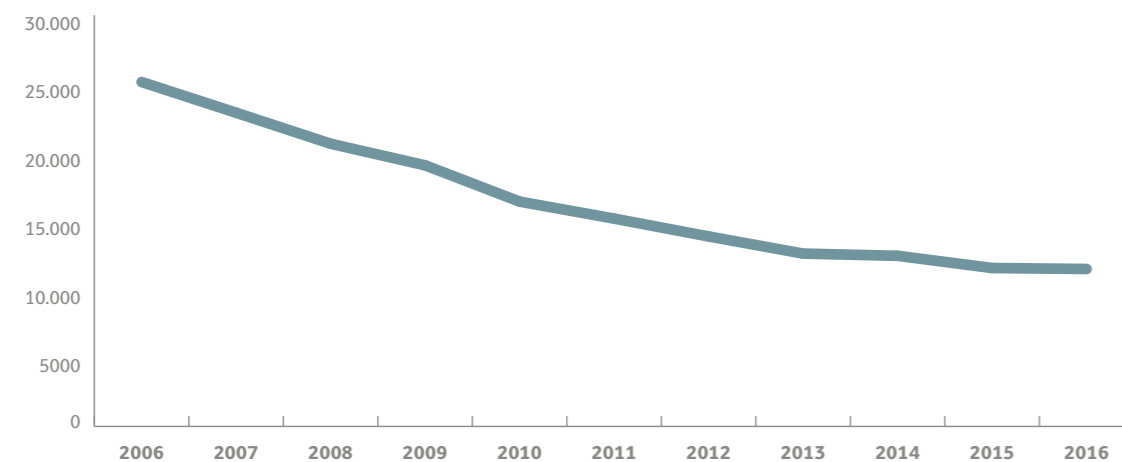
Når unge begår kriminalitet tidligt i livet, kan det være starten på en kriminel løbebane, som kan ende med omfattende og grov kriminalitet.

Det handler derfor om, at der sættes tidligt ind over for unge kriminelle, som er i risiko for at begå ny kriminalitet og dermed havne i den hårde kerne.

Vi skal gribe de unge langt tidligere og understrege, at der er konsekvenser allerede første gang, de begår kriminalitet. Unges vej ud i grov kriminalitet skal stoppes.



Antal mistanker/sigtelser for straffelovsovertrædelser mod 10-17-årige, 2006-2016



#### Den hårde kerne af kriminelle

Unge i den hårde kerne har ofte deres kriminelle debut tidligere end andre kriminelle unge, og deres sociale baggrund er ofte stærkt belastet.

**65%** af den hårde kerne er mistænkt eller sigtet for vold

**45%** er mistænkt eller sigtet for mere end 10 forhold

**41%** har modtaget mere end 3 fældende strafferetlige afgørelser

**38%** er mistænkt eller sigtet for røveri

**29%** er idømt en ubetinget frihedsstraf

Kilde: Justitsministeriets Forskningskontor.



Forskning viser, at der er en lille gruppe unge, der begår mange kriminelle forhold og hænger fast i det kriminelle spor.

#### Unge kriminelle i 2016

Antal kriminelle forhold	1	2	3 til 4	5 til 9	10 til 24	25+	Total
Antal unge *	2.250	611	534	377	176	57	4.005

\* 17-årige fordelt efter antal mistanker/sigtelser for overtrædelse af straffeloven i perioden fra de er 12 til 17 år.

Kilde: Justitsministeriets Forskningskontor.

## Regeringen har i sit udspil inddelt de unge i tre overordnede grupper

### 1. Unge i fødekæden

**De unge i fødekæden er mellem 12 og 17 år.  
Målgruppen udgør cirka 700 unge pr. år.**

Unge i fødekæden har begået eller er mistænkt for at have begået personfarlig kriminalitet. Det kan f.eks. være vold eller røveri. Derudover omfatter gruppen unge, som har begået anden grov kriminalitet, f.eks. indbrudstyveri, ulovlig besiddelse af våben eller salg af euforiserende stoffer, og som samtidig har en række risikofaktorer. Det kan f.eks. være, at de har begået kriminalitet i en tidlig alder, at de er opvokset i et kriminelt miljø, eller at de har misbrugsproblemer. Alt dette gør, at de i sidste ende er særligt udsatte for at havne i den hårde kerne af unge kriminelle.

### 2. Unge i risikozonen

**De unge i risikozonen er mellem 12 og 17 år.  
Målgruppen udgør cirka 6.600 unge pr. år.**

Unge i denne gruppe er mistænkt for at have begået kriminalitet, der er mindre alvorlig end de unge i fødekæden. Det kan f.eks. være butikstyveri eller hærværk.

Hvis ikke der tidligt sættes ind over for unge i risikozonen, er der risiko for, at de vil begå gentagen og mere grov kriminalitet, og at de dermed ender i fødekæden til den hårde kerne.

### 3. Den tidlige forebyggende indsats

**Denne målgruppe omfatter alle børn og unge.**

For at fastholde den positive udvikling i ungdomskriminaliteten vil vi styrke den generelle forebyggelsesindsats over for alle børn og unge. Med en effektiv og tidlig forebyggelsesindsats skal børn og unge forhindres i at komme i risikozonen.



## Den tidlige forebyggende indsats

## Unge i risikozonen

### 12-17 årige

Unge mistænkt for kriminalitet (ca. 6.600)

## Unge i fødekæden

### 12-17 årige

Unge mistænkt eller dømt for personfarlig kriminalitet og udsatte unge mistænkt eller dømt for anden grov kriminalitet (ca. 700)

# Regeringens 15 initiativer

Regeringens nye udspil 'Alle handlinger har konsekvenser' bygger på erfaringer fra mere end hundrede praktikere og professionelle, der alle har bidraget til at finde nye måder at knække kurven på i forhold til de mest kriminelle unge.

Regeringen foreslår følgende initiativer i en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet.



#### Unge i fødekæden

- Ungelavalder
- Ungdomskriminalitetsnævn
- Straksreaktion og forbedringsforløb
- Forpligtende ansvar for kommunerne
- Forpligtende afgørelser for de unge
- Ungekriminalforsorg
- Styrket mulighed for magtanvendelse på institutioner

#### Unge i risikozonen

- Pligt til at overveje ungepålæg
- Brug af samfundsnyttigt arbejde som del af ungepålæg
- Håndhævelse af ungepålæg ved politiet
- Pligt til at overveje forældrepålæg

#### Den tidlige forebyggende indsats

- Ny fælles ramme for SSP-samarbejdet
- Uddannelse i kriminalitetsforebyggelse
- Effektiv udveksling af personoplysninger
- Forebyggelsesenheder i alle politikredse

### Initiativer

- Ny fælles ramme for SSP-samarbejdet
- Uddannelse i kriminalitetsforebyggelse
- Effektiv udveksling af personoplysninger
- Forebyggelsesenheder i alle politikredse

### Initiativer

- Pligt til at overveje ungepålæg
- Brug af samfundsnyttigt arbejde som del af ungepålæg
- Håndhævelse af ungepålæg ved politiet
- Pligt til at overveje forældrepålæg

### Initiativer

- Ungelavalder
- Ungdomskriminalitetsnævn
- Straksreaktion og forbedringsforløb
- Forpligtende ansvar for kommunerne
- Forpligtende afgørelser for de unge
- Ungekriminalforsorg
- Styrket mulighed for magtanvendelse på institutioner

# Unge i fødekæden

## Ca. 700

Unge mistænkt eller dømt for personfarlig kriminalitet og udsatte unge mistænkt eller dømt for anden grov kriminalitet

**Der skal tages bedre hånd om de unge, som er i fødekæden til den hårde kerne. Regeringen vil gøre op med silotænkningen og i stedet tage udgangspunkt i den enkelte for at hjælpe den unge ud af kriminaliteten.**

Hovedvægten i reformen er på indsatsen over for unge i fødekæden. Regeringen vil grundlæggende ændre måden, vi håndterer unge kriminelle i fødekæden mellem 12 og 17 år. Derfor opretter vi ungdomskriminalitetsnævn, som inddrager elementer fra både det strafferetlige og det sociale system.

På den måde sikrer vi som noget helt nyt, at unge i fødekæden mellem 12 og 14 år bliver stillet til ansvar for deres handlinger i Ungdomskriminalitetsnævnet. Når unge i fødekæden mellem 15 og 17 år hurtigt har fået deres sag behandlet ved domstolene, bliver de også som noget nyt stillet til ansvar i Ungdomskriminalitetsnævnet. De for-

anstaltninger, der bliver fastsat i nævnet, vil have fokus på at sikre en kriminalitetsfri fremtid for den enkelte unge.

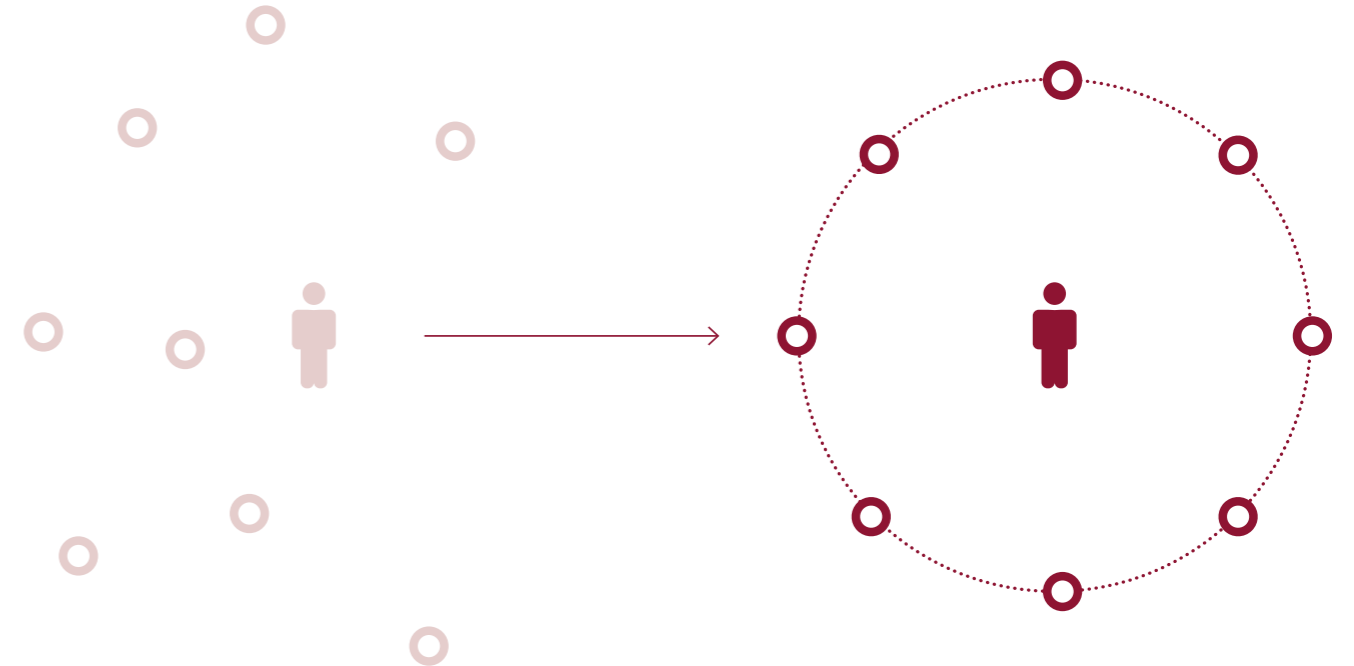
Sagerne om de unge i fødekæden vil blive behandlet hurtigt og effektivt, så de unge oplever en konsekvens med det samme, når de begår kriminalitet, og samtidig på den lange bane hjælpes til et liv uden kriminalitet.

### Ungelavalder

Der indføres en ungelavalder på 12 år. Med indførelsen af en ungelavalder vil regeringen sikre, at unge kriminelle ned til 12 år mødes af en konsekvent og tidlig reaktion, når de begår kriminalitet.



### Nævnet



### Straksreaktion

En straksreaktion kan f.eks. være:

- At rydde op efter begået hærværk
- At møde op på den lokale brandstation og vaske brandbiler
- At gøre rent i lokale boligforeninger
- At hjælpe til med at vedligeholde parker og andre offentlige områder

Børn skal ikke i fængsel, men der skal være flere og bedre muligheder for at tilrettelægge en skræddersyet indsats for den enkelte, som bringer den unge ud af kriminalitet.

Helt konkret betyder det, at unge ned til 12 år, som mistænkes for at have begået grov kriminalitet, kan få deres sag behandlet i et ungdomskriminalitetsnævn.

### Ungdomskriminalitetsnævn

Der skal oprettes ungdomskriminalitetsnævn i hver politikreds. Nævnet skal behandle sager om unge mellem 12 og 17 år, som vurderes at være i fødekæden til den hårde kerne af kriminelle.

Ungdomskriminalitetsnævnet skal ledes af en dommer sammen med en repræsentant fra politiet og en fra kommunen.

For at kunne skræddersy målrettede kriminalitetsforebyggende reaktioner skal nævnet også have mulighed for at inddrage fagfolk og

ressourcepersoner (f.eks. skolelærere eller fodboldtrænere) til at tackle de mange – og ofte komplekse – problemstillinger, som er forbundet med den unges kriminelle adfærd.

### Kort tid fra gerning til konsekvens

Når unge begår kriminalitet, skal de hurtigt stilles til ansvar. Går der for lang tid mellem den kriminelle adfærd og samfundets reaktion, oplever den unge ikke, at kriminaliteten har konsekvenser. Det er derfor vigtigt med en hurtig reaktion, når unge i fødekæden til den hårde kerne begår kriminalitet.

For at sikre, at den unge hurtigt mødes med en reaktion på den kriminelle adfærd, er det nødvendigt at fastsætte skarpe frister for myndighedernes behandling af sagerne.



### Skarpe frister

- Hurtigst muligt og senest 10 dage efter politiets mistanke om, at en ung under 15 år har begået kriminalitet, skal politiet beslutte, om sagen skal henvises til Ungdomskriminalitetsnævnet.
- Sagen skal behandles i Ungdomskriminalitetsnævnet senest 4 uger senere
- For unge mellem 15 og 17 år henvises sagen til Ungdomskriminalitetsnævnet fra domstolene.
- De 15 til 17-årige vil få deres straffesag behandlet i en særlig fast-track procedure, der skal sikre hurtig behandling af sagen, fra gerningsmanden er identificeret, til sagen er afgjort ved domstolene.
- Ungdomskriminalitetsnævnet skal sættes senest 14 dage efter endelig dom.

#### Screeningsværktøj

Det er politiet, som i alle sager, hvor 12-17-årige mistænkes for at have begået kriminalitet, skal vurdere, om den unge er i fødekæden til den hårde kerne. Der udvikles derfor et screeningsværktøj til målrettet identificering af de udsatte unge, som er i fødekæden til den hårde kerne.

#### Straksreaktioner og forbedringsforløb

Ungdomskriminalitetsnævnet kan fastsætte en straksreaktion. Straksreaktionen skal have en opdragende – og så vidt muligt genoprettende – effekt. Den skal tydeligt markere, at den unge har krydset grænsen for acceptabel adfærd og sikre en tidlig konsekvens.

Ungdomskriminalitetsnævnet kan også fastlægge et længerevarende forbedringsforløb for den unge i op til 2 år og for 12-14-årige i helt særlige tilfælde op til 4 år. Dette forløb indeholder en række reaktioner, der skræddersys på baggrund af den unges situation og sagens omstændigheder, og skal sikre, at den unge bringes ud af den kriminelle løbebane og tilbage til fællesskabet. Den kriminalitet, som den unge har begået, vil have betydning for Ungdomskriminalitetsnævnets valg af reaktioner. For at sikre at Ungdomskriminalitetsnævnet i sine afgørelser tager tilstrækkeligt hensyn til karakteren af den kriminalitet, som er begået, vil nævnet i visse sager være forpligtet til at overveje, om der er behov for at anbringe den unge uden for hjemmet.

#### Øget forældreinddragelse

Forældrene spiller en afgørende rolle i opgaven med at få den unge tilbage til en tilværelse uden kriminalitet. Derfor vil forældrene også kunne forpligtes til at deltage i møder i Ungdomskriminalitetsnævnet. Hvis forældrene udebliver, skal politiet kunne afhente dem.

#### Konfrontation mellem gerningsmand og offer

I Ungdomskriminalitetsnævnet kan den unge blive stillet ansigt til ansigt med offeret. Formålet er, at den unge kan se de menneskelige konsekvenser af sine kriminelle handlinger. Mødet kan også være med til at hjælpe offeret videre i livet.

#### Forpligtende ansvar for kommunerne

Ungdomskriminalitetsnævnets afgørelse over for den unge vil være bindende for kommunerne. Kommunerne bliver på den måde forpligtet til at iværksætte og gennemføre de reaktioner, som Ungdomskriminalitetsnævnet træffer afgørelse om.

#### Forpligtende afgørelser for de unge

Det er ikke frivilligt for den unge at deltage i Ungdomskriminalitetsnævnet. Det betyder, at politiet skal kunne afhente den unge, hvis han eller hun ikke møder op. Derudover vil Ungdomskriminalitetsnævnets afgørelse være bindende for den

unge. Hvis den unge ikke overholder afgørelsen, vil sagen kunne genindbringes for Ungdomskriminalitetsnævnet, som så kan beslutte, om der skal iværksættes nye og skærpede tiltag.

#### Ungekriminalforsorg

Unge i fødekæden til den hårde kerne er ofte socialt belastede og færdes i kriminelle miljøer. Denne gruppe af unge kan mangle motivation til at overholde de fastlagte forløb og til at samarbejde med myndighederne om at komme ud af kriminalitet. Derfor skal der oprettes en ny ungekriminalforsorg, som sammen med kommunen skal sørge for, at den unge gennemfører sin straksreaktion og overholder sit forbedringsforløb. Ungekriminalforsorgen oprettes som en del af kriminalforsorgen.

#### Ungetilsynsførende

Den unge får under hele forløbet tilknyttet en ungetilsynsførende, som skal have særlig erfaring med og indsigt i at arbejde med utilpassede unge.

#### Hvis den unge ikke samarbejder

Hvis den unge begår ny kriminalitet eller ikke samarbejder, kan ungekriminalforsorgen genindbringe sagen for Ungdomskriminalitetsnævnet. Nævnet kan så beslutte, om der skal iværksættes nye og skærpede tiltag. For 15-17-årige, der har fået en betinget dom med vilkår om at efterleve Ungdomskriminalitetsnævnets afgørelse, kan manglende efterlevelse udløse frihedsstraffen.

#### Styrket mulighed for magtanvendelse på institutioner

Formålet med at anbringe unge uden for hjemmet er bl.a. at få standset den unges kriminelle handlinger gennem fjernelse fra lokalmiljøet. Desuden kan en anbringelse uden for hjemmet på samme tid give mulighed for at iværksætte og gennemføre tiltag, der på længere sigt skal hjælpe den unge ud af kriminalitet.

For at sikre, at der er de bedst mulige forhold til stede på institutionerne, er der behov for at give personalet bedre muligheder for at hjælpe den enkelte unge.

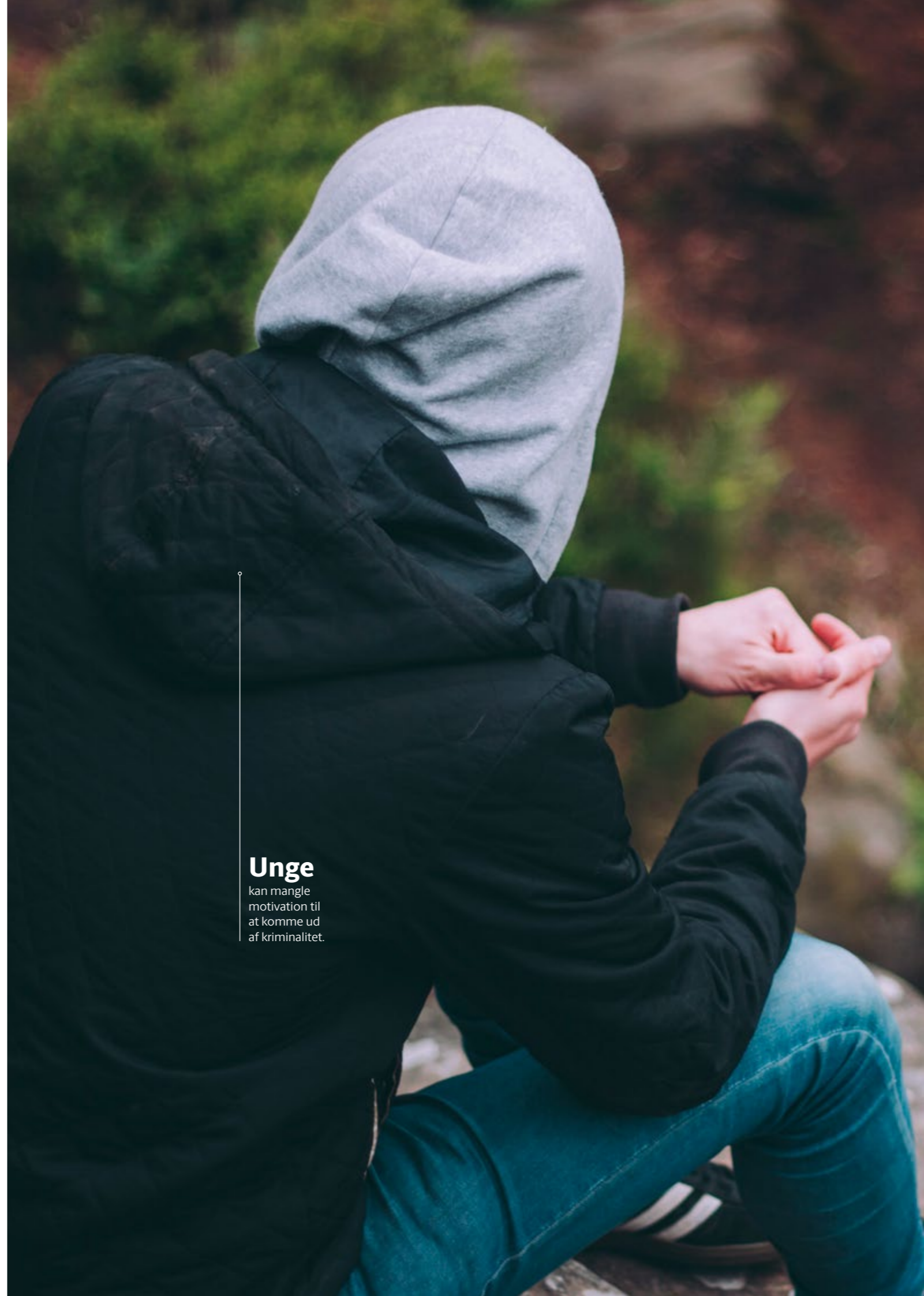
Derfor skal mulighederne for magtanvendelse på institutionerne styrkes.

#### Døralarmer til de unges værelser

Der indføres adgang til at anvende døralarmer til de unges værelser på sikrede døgninstitutioner og om natten på delvist lukkede døgninstitutioner. Alarmerne kan registrere, om nogen går ind eller ud ad dørene. Det vil give personalet mulighed for hurtigt at følge op og gribe ind, hvis der f.eks. er forsøg på rømning eller sammenstød mellem de unge.

## Unge

kan mangle motivation til at komme ud af kriminalitet.







### Forbedringsforløb

Et forbedringsforløb kan f.eks. indeholde:

- Praktikforløb hos offentlig eller privat arbejdsgiver
- Struktureret forløb for færdiggørelse af uddannelse/folkeskole
- Misbrugsbehandling eller anden behandling af den unges problemer
- Aflastningsophold i f.eks. døgninstitution
- Anbringelse på sikret institution

#### Videoovervågning

Der indføres mulighed for videoovervågning af indendørs fællesarealer på sikrede døgninstitutioner og delvist lukkede institutioner døgnet rundt. Overvågningen vil gøre det muligt i højere grad at opdage og forhindre f.eks. brug af euforiserende stoffer, trusler og vold.

#### Kropsvisitation

Der indføres udvidet adgang til kropsvisitation og gennemsøgning af tøj over for unge på bl.a. sikrede døgninstitutioner, hvis det er nødvendigt for at varetage ordens- eller sikkerhedsmæssige hensyn. Det vil i højere grad gøre det muligt at opdage forsøg på indsmugling af euforiserende stoffer, våben, mobiltelefoner eller lignende.

#### Begrænsning af adgang til ekstern kommunikation

Adgangen til ekstern kommunikation i form af mobiltelefoni og internet mv. på sikrede døgninstitutioner skal kunne begrænses, så mobiltelefoner og internet alene må anvendes på afgrænsede områder, f.eks. i fællesrum. Dette vil sikre, at unge anbragt i f.eks. varetægtsurrogat og dermed underlagt brev- og telefonkontrol ikke kommer i besiddelse af mobiltelefoner og kan benytte sig af sociale medier mv. og dermed vanskeliggøre efterforskningen.

#### Anvendelse af fysisk magt

Reglerne om anvendelse af fysisk magt, hvis den unges fortsatte ophold i fællesskabsområder er generende, f.eks. hvis den unge udøver chikane over for de øvrige anbragte unge, personalet eller andre, skal tydeliggøres.

#### Eksempel

på forløb for ung mellem 12 og 14 år

**Peter** 

Peter er 13 år gammel, og han er mistænkt for at have begået et gaderoveri og en række indbrud. Peter ryger en del hash, og han har problemer derhjemme. Politiet vurderer hurtigt, at Peter befinder sig i fødekæden til den hårde kerne. Kommunen inddrages med det samme og overvejer straks, om der er behov for midlertidige tiltag.

Da Peter er i fødekæden til den hårde kerne, bliver Peters sag hurtigt behandlet i Ungdomskriminalitetensnævnet. I nævnet konfronteres Peter med sin kriminelle adfærd. Nævnet fastsætter en straksreaktion, som går ud på, at Peter i en periode skal gøre rent i den lokale boligforening. Nævnet fastlægger også et 2-årigt forbedringsforløb, som skræddersys til Peters behov.

Nævnet bestemmer, at Peter anbringes på en sikret institution i 2 måneder, og de efterfølgende 12 måneder anbringes Peter uden for hjemmet. Desuden skal Peter deltage i behandling for sit hashmisbrug, og han bliver også pålagt at færdiggøre folkeskolen.

Peter får i forlængelse af nævnets afgørelse udpeget en ungetilsynsførende fra ungekriminalforsorgen, som følger ham og sikrer, at det fastlagte forløb gennemføres. Peter samarbejder ikke, og overholder heller ikke de vilkår, han skal. Derfor sender Peters ungetilsynsførende sagen til nævnet igen, hvor Peter får fastsat skærpede reaktioner. Reaktionerne over for Peter hjælper ham på rette vej, og han gennemfører folkeskolen.

#### Eksempel

på forløb for ung mellem 15 og 17 år

**Mohammed** 

Mohammed er 16 år gammel, og han er sigtet for at have begået et gaderoveri og en række indbrud. Mohammed ryger en del hash, og han har problemer derhjemme.

Politiet vurderer hurtigt, at Mohammed befinder sig i fødekæden til den hårde kerne. Kommunen inddrages med det samme og overvejer straks, om der er behov for midlertidige tiltag. Mohammeds sag bliver gennem en særlig fast-track-procedure behandlet hurtigt i retten. Mohammed idømmes en betinget dom på 9 måneders fængsel med vilkår om, at han skal efterleve Ungdomskriminalitetensnævnets afgørelse.

Nævnet behandler Mohammeds sag kort tid efter domsafsigelse. Nævnet fastlægger et 2-årigt forbedringsforløb, som skræddersys til Mohammeds situation og behov. Nævnet bestemmer, at Mohammed anbringes på en sikret institution i 2 måneder. Efterfølgende anbringes Mohammed uden for hjemmet i 12 måneder. Desuden skal Mohammed deltage i behandling for sit hashmisbrug, og han skal også gennemføre et forløb på en specialskole.

Mohammed får i forlængelse af nævnets afgørelse udpeget en ungetilsynsførende fra ungekriminalforsorgen, som følger ham og sikrer, at det fastlagte forløb gennemføres. Mohammed samarbejder ikke, og overholder ikke de vilkår, han skal. Derfor sender Mohammeds ungetilsynsførende sagen til nævnet, hvor Mohammed får fastsat skærpede reaktioner. Reaktionerne over for Mohammed hjælper ham på rette vej. Han kommer ud af sit hashmisbrug og starter på specialskolen.

Hvis Mohammed ikke havde samarbejdet, ville hans sag være blevet sendt til retten, hvor Mohammed kunne have fået udløst den betingede del af straffen og komme i fængsel.

# Unge i risikozonen

**Ca. 6.600**

Unge mistænkt for kriminalitet



**For nogle unge kan et enkelt butikstyveri eller hærværksforsøg være starten på en glidebane, der kan ende i omfattende og alvorlig kriminalitet.**



## Ungepålæg

I dag kan kommunen anvende ungepålæg (f.eks. faste hjemmetider eller oprydning efter hærværk) eller forældrepålæg (f.eks. sørge for, at den unge møder op i skole eller deltager i fritidsaktiviteter), når unge begår kriminalitet af et vist omfang eller en vis grovhed.

Hvis der ikke sættes tidligt ind over for unge, er der risiko for, at de vil begå gentagen og grov kriminalitet, og at de dermed ender i fødekæden til den hårde kerne.

### Pligt til at overveje ungepålæg

For at styrke anvendelsen af ungepålæg skal kommunerne være forpligtet til i alle sager hurtigt at vurdere, om der er grundlag for at give den unge et ungepålæg. Desuden skal ungepålægget fremover udvides til at kunne anvendes i alle tilfælde, hvor 12-17-årige mistænkes for at have begået kriminalitet.

### Brug af samfundsnyttigt arbejde som del af ungepålæg

Kommunen skal i højere grad end i dag kunne pålægge unge at udføre samfundsnyttigt arbejde. Det kan f.eks. være at gøre rent i lokale boligforeninger, vaske brandbiler eller hjælpe til med at vedligeholde parker og andre offentlige områder.

### Håndhævelse af ungepålæg ved politiet

Der fastsættes regler om, at kommunen i sager, hvor det er relevant, straks vil skulle underrette politiet, hvis den unge ikke overholder sit ungepålæg. Det vil herefter være op til politiet at håndhæve pålægget ved f.eks. at afhente den unge.

### Pligt til at overveje forældrepålæg

For at styrke forældrenes ansvar vil regeringen udvide forældrepålægget, sådan at kommunerne også skal være forpligtet til hurtigt at vurdere, om der er grundlag for at anvende et forældrepålæg, når en ung i risikozonen får et ungepålæg. Forældre, der ikke efterkommer et pålæg, vil ligesom i dag kunne trækkes i børne- og ungeydelse og boligstøtte.

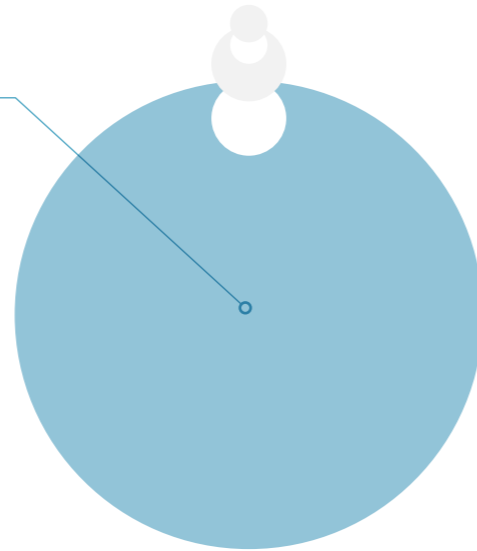
## Unge

skal i højere grad end i dag kunne pålægges af kommunen at udføre samfundsnyttigt arbejde.



# Den tidlige forebyggende indsats

**Alle**  
børn og unge



## Kriminaliteten i ungdommen kan i vid udstrækning forebygges med en effektiv og tidlig indsats.

Det generelle kriminalitetsforebyggende arbejde er forankret i kommunernes socialforvaltning i tæt samarbejde med skolerne og politiet (SSP). SSP-samarbejdet udgør fundamentet for det kriminalpræventive arbejde. De involverede aktører peger dog på behovet for at skabe en tydeligere og mere ensartet retning for arbejdet med at holde unge ude af kriminalitet.

Regeringen lægger derfor op til en samlet styrkelse af den tidlige forebyggende indsats.

### Ny fælles ramme for SSP-samarbejdet

Der skal fastsættes en ny, fælles ramme for SSP-samarbejdet, så forebyggelsesarbejdet på tværs af kommunerne bliver mere ensartet i forhold til formål, myndighedsopgaver og målsætning. Det skal være med til at sikre den nødvendige dialog og koordination mellem SSP og forvaltningens sagsbehandlere.

### Uddannelse i kriminalitetsforebyggelse

SSP-konsulenter landet over skal tilbydes samme uddannelse i kriminalitetsforebyggelse. I uddannelsen skal der være særlig fokus på forebyggelse af bandernes rekruttering af børn og unge til bandemiljøet. Den nye uddannelse vil blive til i samarbejde mellem Nationalt Forebyggelsescenter under Rigspolitiet og Socialstyrelsen.

### Effektiv udveksling af personoplysninger

Mulighederne for udveksling af personoplysninger mellem politiet og kommunerne i SSP-samarbejdet skal gøres tydeligere med en ny og opdateret vejledning. Det skal sikre, at tvivl om det retlige grundlag ikke er en hæmsko for et effektivt og målrettet myndighedssamarbejde.

### Forebyggelsesenheder i politikredsene

Politiet har en afgørende rolle i det kriminalitetsforebyggende arbejde. Der skal derfor oprettes særlige forebyggelsesenheder i alle politikredse, hvor bestemte medarbejdere bliver en aktiv del af forebyggelsesarbejdet. Det vil medvirke til at styrke samarbejdet med kommuner og andre aktører og styrke det faglige niveau i arbejdet med at forebygge kriminalitet.

Initiativerne skal endvidere ses i sammenhæng med regeringens satspuljeoplæg, hvor der bl.a. er fokus på en styrket indsats til tidlig forebyggelse af bandekriminalitet. Her afsættes der bl.a. penge til en lillebror-strategi, som skal forebygge rekruttering til bandekriminalitet blandt børn og unge. Indsatsen skal styrke kommunernes arbejde med at identificere og iværksætte tiltag for de børn og unge, som i kraft af familierelationer, asocial adfærd mv. er særligt sårbare over for rekruttering til bander og andre kriminelle miljøer.



# Økonomi

	2018	2019	2020	2021
<b>Ramme afsat på FL17</b>	70,0 mio.	70,0 mio.	70,0 mio.	70,0 mio.
<b>Udgifter i alt</b>	61,2 mio.	120,4 mio.	123,2 mio.	122,2 mio.

Udspillet vil indebære udgifter på 61,2 mio. kr. i 2018 stigende til 122,2 mio. kr. i 2021 og frem. 61,2 mio. kr. i 2018 og 70,0 mio. kr. fra 2019 og frem finansieres af den allerede afsatte ramme til indsats mod ungdomskriminalitet på finansloven for 2017.

Regeringen lægger op til, at de øvrige udgifter finansieres af forhandlingsreserven som led i forhandlingerne om finansloven for 2018.

2017/18:3

Oktober 2017

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Tlf. +45 72 26 84 00

ISBN 978-87-93422-84-1 (trykt version)  
ISBN 978-87-93422-93-3 (digital version)

Design: e-Types  
Foto: Pexels

Publikationen kan hentes på  
[www.jm.dk](http://www.jm.dk)