

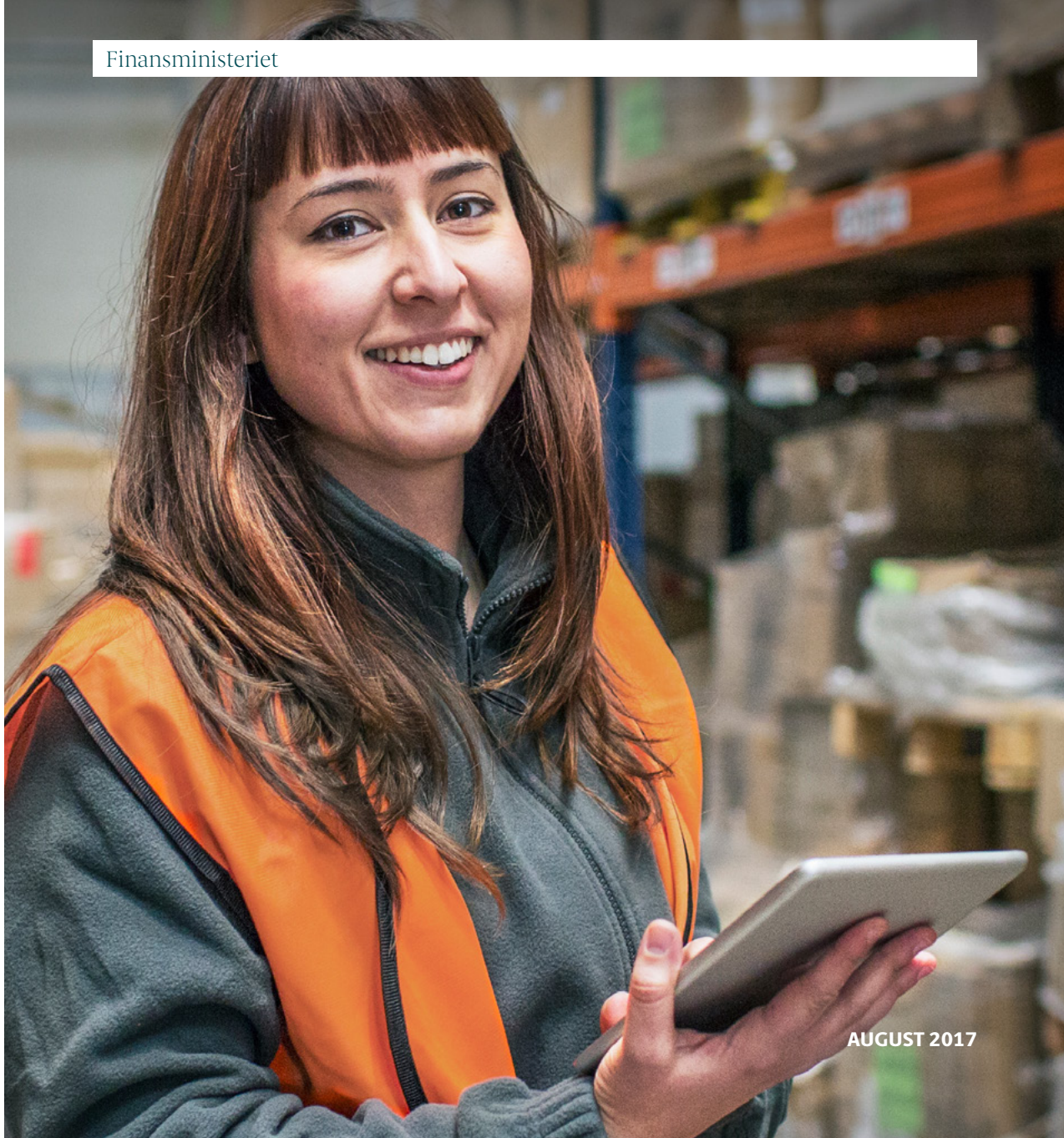


REGERINGEN

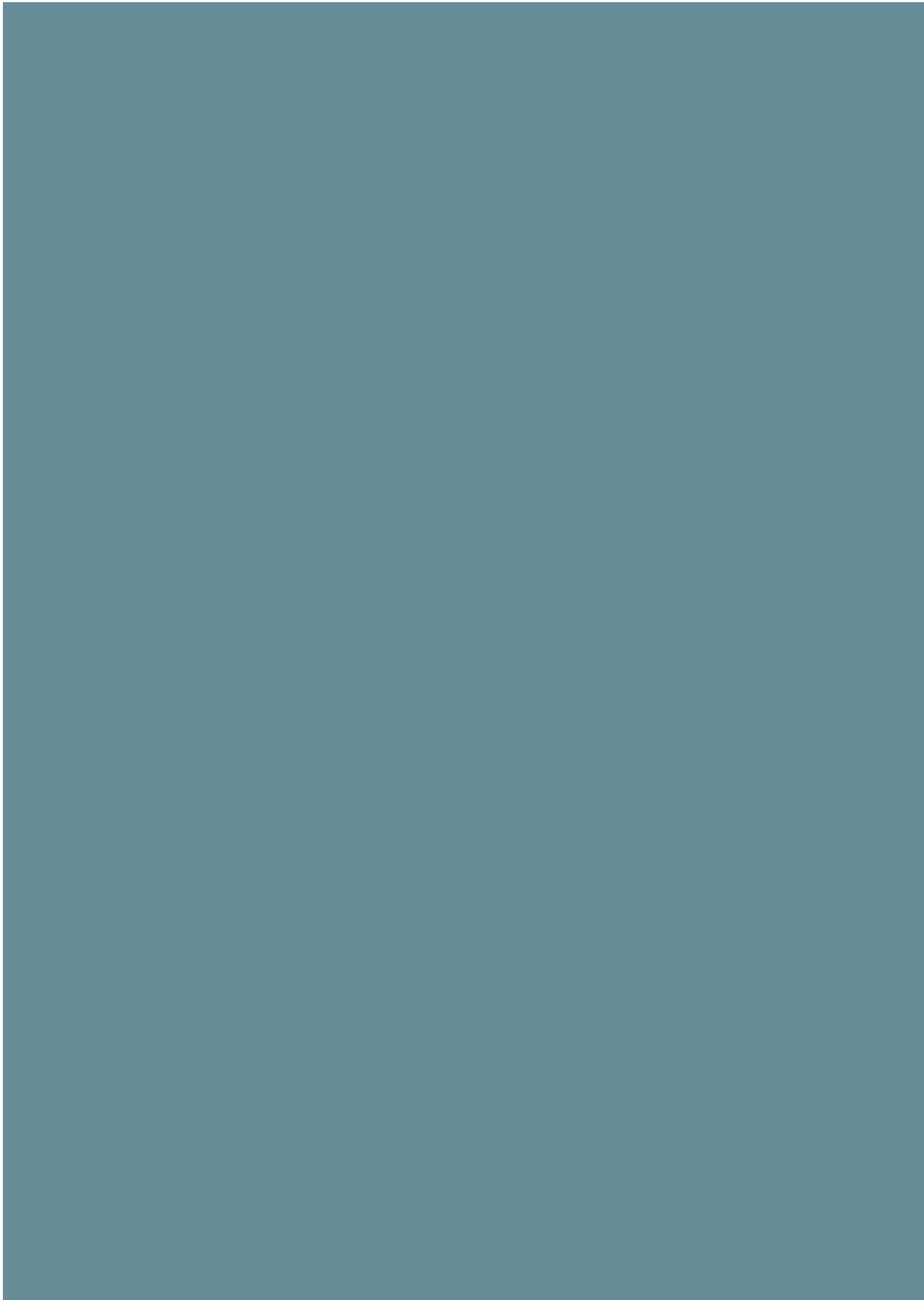
Sådan forlænger vi opsvinget

Jobreformens fase II

Finansministeriet



AUGUST 2017





REGERINGEN

Sådan forlænger vi opsvinget

Jobreformens fase II

Finansministeriet

AUGUST 2017

1. Sådan forlænger vi opsvinget

Der er fremgang i dansk økonomi. Efter en langstrakt økonomisk krise er væksten tilbage, beskæftigelsen stiger og ledigheden er lav.

Vi skal værne om vores sunde økonomi og fremgangen i væksten. Væksten er grundlaget for, at vi kan udvikle Danmark.

Regeringens udspil til Jobreformens fase II vil øge vækstmulighederne og beskæftigelsen. Dermed kan vi give opsvinget flyvelængde og flyvehøjde. Samtidig vil lavere personskatter frem for en stærkere offentlig forbrugsvækst dæmpe kapacitetspresset i økonomien på kort sigt.

Regeringen vil med Jobreformen hjælpe flere danskere fra offentlig forsørgelse til selvforsørgelse, fordi det giver mennesker et bedre liv og flere valgmuligheder. En høj skat for mennesker med lave arbejdsindkomster er i sig selv en barriere for selvforsørgelse og medvirker til at gøre mennesker afhængige af offentlig hjælp.

Vi ønsker at fremme et samfund, hvor det bliver lettere at forsørge sig og sine, inden man forpligtes til at afgive en stor del af sin indkomst til at finansiere samfundets udgifter. Et samfund, hvor almindelige hårdtarbejdende danskere har mere økonomisk luft i hverdagen og kan beholde mere til sig selv, hvis de tjener lidt mere. En høj marginalskat koster vækst og beskæftigelse.

- **Derfor ønsker regeringen, at det bedre skal kunne betale sig at arbejde.**

For mange beskæftigede kan det være en privatøkonomisk fordel kun at indbetale en lille del af den samlede løn til pensionsordninger. Pensionsopsparing – herunder i kraft af arbejdsmarkedspensionerne – er imidlertid afgørende for, at danskerne kan opretholde en tilfredsstillende pensionisttilværelse.

- **Derfor ønsker regeringen, at der skal være større tilskyndelse til at spare op til pension.**

Biler er meget dyre i Danmark sammenlignet med andre lande på grund af de høje afgifter. En lavere registreringsafgift understøtter de danske familiers mulighed for at købe en familievenlig og trafikssikker bil.

- **Derfor ønsker regeringen, at det skal være billigere at købe bil.**

Det skal bedre kunne betale sig at arbejde

Ledigheden er på det laveste niveau i 40 år bortset fra årene op til finanskrisen. Alene siden sommeren 2015 er der skabt 92.000 flere private arbejdspladser. Men trods fremskridt er op mod 750.000 af de 15-64-årige ikke i arbejde. Regeringen vil flytte flere væk fra offentlig forsørgelse og over i beskæftigelse.

Vores samfund hænger ikke sammen, når for få skal forsørge for mange på overførselsindkomst. For den enkelte har det stor menneskelig værdi at være en del af arbejdsfællesskabet. Samtidig skal der være en mærkbar økonomisk fordel for dem, som møder på arbejde hver dag fremfor at blive hjemme og modtage en overførselsindkomst – også for personer med et lavtlønsjob.

I Jobreformens fase II vil regeringen sænke skatten, så det bedre kan betale sig at arbejde.

Forslag:

- De lavestlønnede får et særligt jobfradrag (værdi op til 4.500 kr.).
- Socialt frikort, så udsatte borgere kan tjene et ekstra beløb skattefrit.
- Loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes og fjernes.
- Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen fra 2022 til 2018.
- Skatten af fri telefon fjernes.

Der skal være større tilskyndelse til at spare op til pension

Det danske pensionssystem fremhæves som et af verdens bedste. For en stor gruppe kan det dog ikke betale sig at spare op i en fradragsberettiget pensionsordning (livrente- eller ratepension). Det skyldes, at pensionsudbetalingerne bliver modregnet i de offentlige ydelser efter pensionsalderen (samspilsproblemet). Derfor er der behov for at forbedre vores trygge pensionssystem.

Regeringen og Dansk Folkeparti har på den baggrund aftalt at indføre et ekstra skattefradrag for indbetalinger til fradragsberettigede pensionsordninger. Der er afsat en pulje hertil i *aftalen om flere år på arbejdsmarkedet* fra juni 2017, der skal udmøntes som led i Jobreformens fase II.

Personer, der sparer op til egen pension, er mindre afhængige af ydelser fra staten i deres alderdom. Lavere skat på pensionsindbetalinger vil gøre det mere attraktivt at spare op til sin egen pension. Samtidig bliver gevinsten ved at arbejde større.

Forslag:

- Nyt skattefradrag ved indbetaling til fradragsberettigede pensionsordninger.
- Beskæftigedes indbetaling til pension skal give ret til beskæftigelsesfradrag.
- Udligningsskatten på indtægter fra pensionsopsparing fjernes.

Det skal være billigere at købe en bil

Biler er meget dyre i Danmark sammenlignet med andre lande på grund af de høje afgifter. Regeringen vil gøre det billigere for danskerne at købe en familievenlig og trafikikker bil.

De første skridt har vi allerede taget med de to seneste finanslove. For en mellemstor familiebil er afgiften sat ned med i alt 20-30.000 kr. Registreringsafgiften er nedsat fra højst 180 pct. til højst 150 pct. Regeringen ønsker at tage det næste store skridt, som gør det billigere at købe en bil.

Forslag:

- Ingen skal betale en registreringsafgiftssats på mere end 100 pct.

Regeringen er opmærksom på, at en forventning om lavere registreringsafgift kan medvirke til en midlertidig opbremsning af bilsalget. Regeringen indkalder derfor til forhandlinger med det samme.

Samlede virkninger af lempelser i Jobreformens fase II

Jobreformen skal træde i kraft frem mod 2023.

Regeringens skattelempelser betyder, at en HK'er på mindsteløn med en årlig indkomst (ekskl. pension) på 215.000 kr. får en årlig forøgelse af rådighedsbeløbet på i alt ca. 5.000 kr. svarende til ca. 7,1 pct. af den disponible indkomst. En funktionær med en årlig indkomst på ca. 522.000 kr. ekskl. pension ventes at få ca. 9.400 kr. ekstra til rådighed, svarende til omkring 3,9 pct. af funktionærens disponible indkomst.

Forslagene øger arbejdsudbuddet med ca. 7.600 personer og strukturelt BNP med godt 6½ mia. kr. Antallet af personer med en lille økonomisk gevinst ved at arbejde reduceres med godt 40 pct. svarende til ca. 21.000 personer.

Samlet set sænkes skatter og afgifter med ca. 23 mia. kr. (svarende til ca. 15 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd). Jobreformens fase II finansieres delvist ved reserven fra Jobreform fase I, puljen fra *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* samt reserve fra finanslovsforslaget for 2018. Den resterende finansiering af Jobreformens fase II og *Sammen om fremtidens virksomheder – erhvervs- og iværksætterudspil* tilvejebringes gennem en række justeringer i overførselssystemet, fx vedr. optjeningsprincipper og deltagerbetaling for danskundervisning samt råderumsfinansiering inden for rammerne af den mellemfristede økonomiske planlægning frem mod 2025. Med regeringens udspil er Jobreformens fase II og erhvervs- og iværksætterudspillet fuldt finansieret.

Boks 1.1

Jobreformen

Jobreformen skal sikre, at det bedre kan betale sig at arbejde, og at flere kommer væk fra offentlig forsørgelse og over i beskæftigelse.

Jobreformen består af to faser. Aftalen om Jobreformens fase I blev indgået i efteråret 2015. Regeringen fremlægger nu sit udspil til Jobreformens fase II.

Jobreform fase I (aftalt i 2015)

- **Kontanthjælpsloft.** Der er indført et kontanthjælpsloft, der sikrer en mærkbar økonomisk gevinst ved at gå fra kontanthjælp til beskæftigelse. Der er også indført et skærpet krav om rådighed ved den såkaldte 225-timers-regel.
- **Integrationsydelse.** Der er indført en ny integrationsydelse for nytilkomne og herboende udlændinge.

Jobreform fase II (udspil)

Det skal bedre kunne betale sig at arbejde

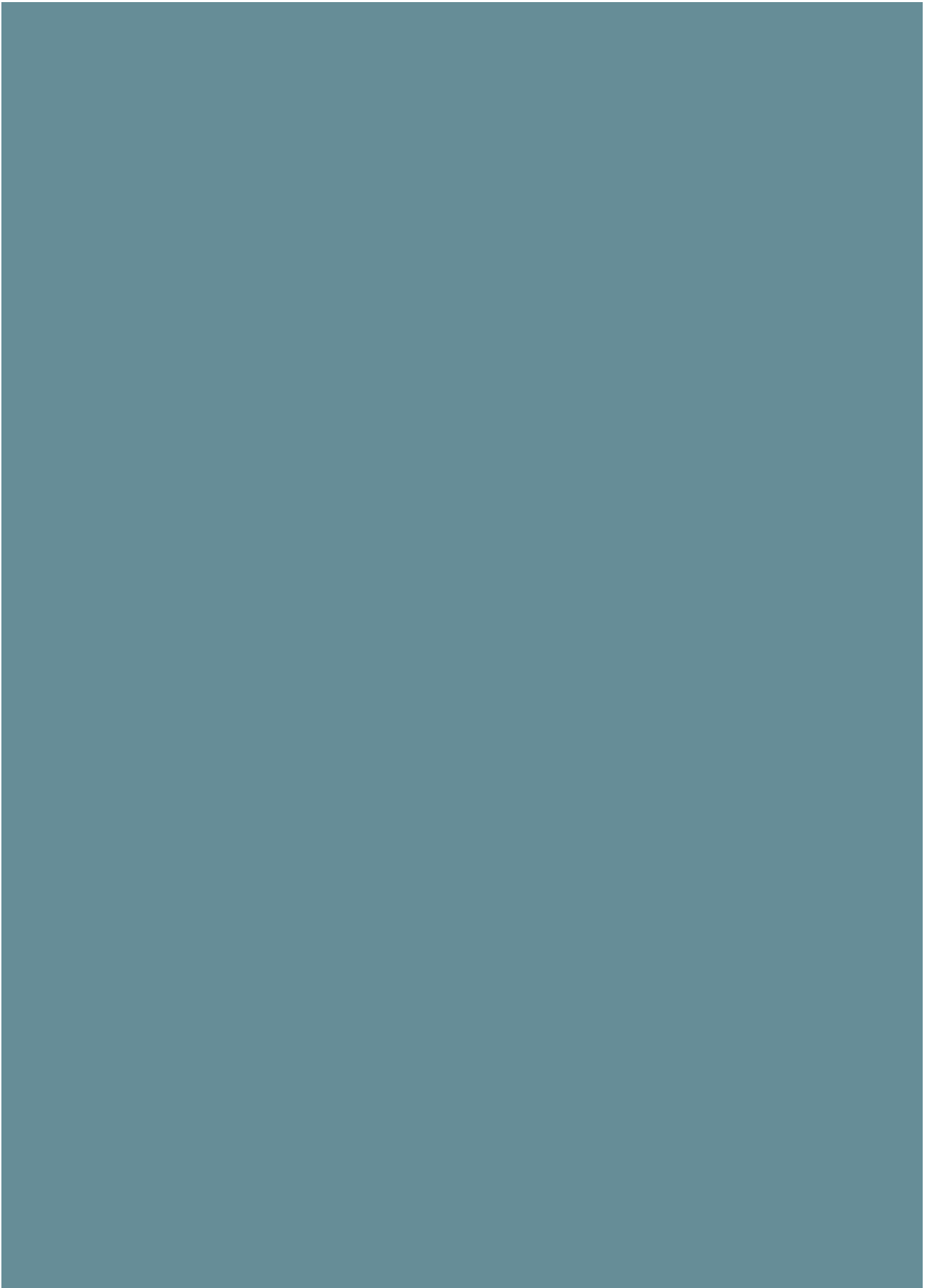
- **Jobfradrag til de lavestlønnede.** Der indføres et nyt jobfradrag, som giver en skattelempelse på op til 4.500 kr., og som er målrettet fuldtidsbeskæftigede med relativt lave arbejdsindkomster. Forslaget leverer et betydeligt bidrag til at øge gevinsten ved at arbejde.
- **Socialt frikort.** Der afsættes en pulje til at indføre et socialt frikort i perioden 2018-2020, som hjælper socialt udsatte med at komme ind på arbejdsmarkedet.
- **Loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes og fjernes.** Det reducerer skatten på den sidst tjente krone og øger tilskyndelsen til at gøre en ekstra indsats. Loftet over beskæftigelsesfradraget gælder for indkomster over 351.200 kr. (2018-niveau).
- **Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen fra 2022 til 2018.** De allerede besluttede forhøjelser af topskattegrænsen fremrykkes til 2018. Det reducerer antallet af topskatteydere i de næste fire år.
- **Skatten af fri telefon fjernes.** Ophævelse af reglerne vil medføre en skattelempelse til en bred gruppe af beskæftigede.

Der skal være større tilskyndelse til at spare op til pension

- **Skattefradrag ved indbetaling til fradragsberettigede pensionsordninger.** Der indføres et nyt skattefradrag for pensionsindbetalinger. Lavere skat på pensionsindbetalinger vil gøre det mere attraktivt at spare op til sin egen pension. Det medfører samtidig en skattenedsættelse til personer, der indbetaler til pension.
- **Indbetaling til pension skal give ret til beskæftigelsesfradrag.** Den nuværende forskelsbehandling, hvor pensionsindbetalinger (i modsætning til udbetalt løn) ikke indgår i grundlaget for beskæftigelsesfradraget, afskaffes.
- **Udligningskatten på indtægter fra pensionsopsparing fjernes.** Udligningskatten, der som udgangspunkt betales af de samlede pensionsudbetalinger over et vist niveau, afskaffes fra 2018.

Det skal være billigere at købe en bil

- **Registreringsafgiften nedsættes til 100 pct.** Det giver en betydelig afgiftslempelse ved køb af bil.



2. Virkninger af Jobreformens fase II

Regeringen ønsker, at flere deltager i arbejdsfællesskabet, og færre forsørges af det offentlige. Det har værdi både for den enkelte og for samfundet. Med regeringens udspil til Jobreformens fase II øges gevinsten ved at arbejde.

Jobreformens fase II består også af konkrete forslag, der understøtter, at det bedre kan betale sig at spare op i en fradragsberettiget pensionsordning. Forslagene leverer dermed et betydeligt bidrag til at håndtere det såkaldte samspilsproblem for personer med en arbejdsmarkedspension eller tilsvarende individuelle pensionsindbetalinger. Samspilsproblemet består i, at tilskyndelsen til at spare op til pension er utilstrækkelig for mange danskere. Med forslagene får personer, der sparer op til pension, en skattelempe, der giver et større økonomisk råderum i hverdagen. Det bidrager samtidig til at øge gevinsten ved at arbejde.

Registreringsafgiften på biler sænkes til 100 pct. Det øger den enkelte families mulighed for at købe mere familievenlige og trafiksikre biler.

Med regeringens udspil til Jobreformens fase II lempes skatter og afgifter med ca. 23 mia. kr. (svarende til ca. 15 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd). Lempelserne er fuldt finansieret efter tilbageløb og adfærd.

De samlede lempelser ved Jobreformens fase II indebærer, at antallet af personer, hvor forskelsbeløbet mellem beskæftigelse og offentlig forsørgelse er lavt, forventes reduceret med omtrent 21.000 personer svarende til en reduktion af gruppen på over 40 pct. Samtidig skønnes velstanden øget med 6½ mia. kr., når reformen er fuldt indfaset, *jf. tabel 2.1.*

Tabel 2.1

Jobreform fase II – samlede effekter af lempelser

Samlede effekter	2025
Skatte- og afgiftslempelser (umiddelbart)	23,2 mia. kr.
Finansieringsbehov	15,1 mia. kr.
Øget arbejdsudbud	+7.600 fuldtidspersoner
Øget tilskyndelse til beskæftigelses (antal med lavt forskelsbeløb)	-21.000 personer
Vækst og velstand (BNP)	6½ mia. kr.

Anm.: De viste effekter afspejler alene initiativside. Effekterne er angivet i 2025-regler i 2018-niveau.

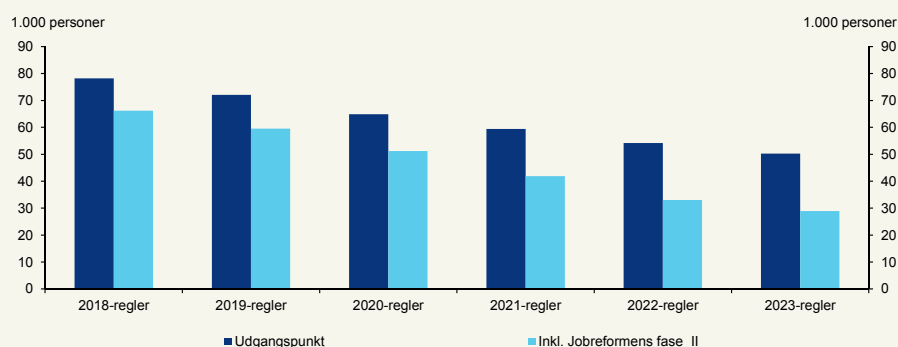
Kilde: Egne beregninger.

Det skal bedre kunne betale sig at arbejde

Gradvis indfasning af bl.a. skattereformen fra 2012 indebærer, at antallet af personer med lav gevinst ved fuldtidsbeskæftigelse alt andet lige reduceres gradvist fremadrettet, og der skønnes at være godt 50.000 personer, hvor gevinsten ved at arbejde – det såkaldte forskelsbeløb – er på under 2.000 kr. ved 2023-regler. Regeringens forslag reducerer antallet med lav gevinst ved at arbejde til knap 30.000 personer og bidrager således til en yderligere reduktion på mere end 40 pct. *jf. figur 2.1.*

Figur 2.1

Med Jobreformens fase II forstærkes reduktionen i antallet af personer med lav tilskyndelse til beskæftigelse



Anm.: En lav økonomisk tilskyndelse til beskæftigelse er her angivet ved en gevinst på under 2.000 kr. pr. måned ved beskæftigelse frem for at modtage offentlig forsørgelse.

Kilde: Egne beregninger.

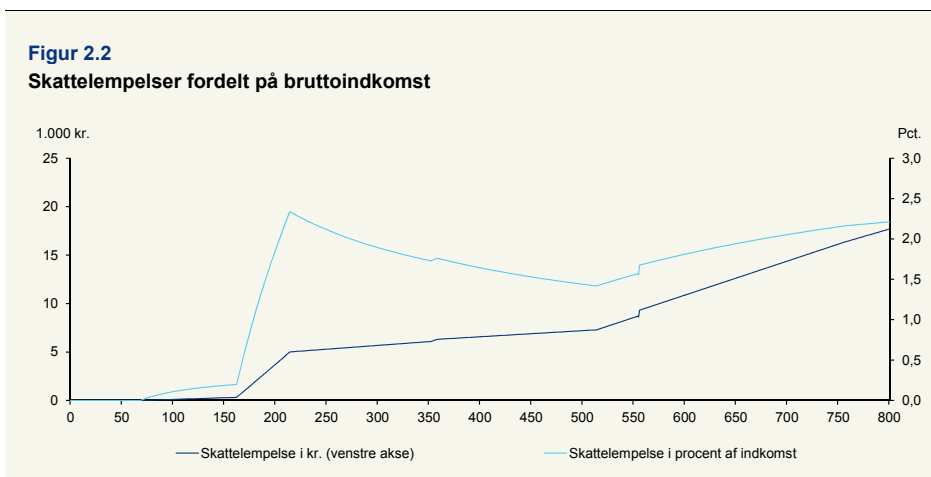
Den gennemsnitlige arbejdstid pr. beskæftiget i Danmark er blandt de laveste i OECD, *jf. Vækst og velstand 2025*. Ved at reducere skatten på den sidst tjente krone øges tilskyndelsen til at yde en ekstra indsats (arbejde flere timer).

Med regeringens forslag er der lagt vægt på at øge forskelsbeløbet gennem lavere skat til almindelige indkomster. Det betyder på den anden side, at marginalsatten især nedsættes for personer med lave indkomster og personer med højere indkomster.

Fjernelsen af loftet over beskæftigelsesfradraget og hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen fra 2022 til 2018 gør det mere attraktivt at yde en ekstra indsats på jobbet og tilskynder dermed til, at flere arbejder lidt mere. Virksomhederne vil få nemmere ved at tiltrække arbejdskraft i konkurrence med andre lande.

Regeringens forslag indebærer samlet set, at marginalsatten reduceres med 7,7 pct.-point for personer med indkomster (inkl. pension) mellem 174.000 kr. og 232.400 kr. og 2,7 pct.-point for de, der har en arbejdsindkomst udover 569.400 kr.

Skattelempelsen i pct. af lønindkomsten før skat udgør ca. 2,3 pct. for en HK'er med en årlig indkomst på ca. 215.000 kr. svarende til mindstelønnen i HK's overenskomst, *jf. figur 2.2*.



Anm.: Lempelsen er illustreret for en person med en kommune- og kirkeskatteprocent svarende landsgennemsnittet. Personen indbetaler til en arbejdsmarkedspensionsordning med en bidragsprocent på 12, og for indkomster op til topskattegrænsen vælger personen at benytte muligheden for at indbetale 5.100 kr. på aldersopsparing. Personen er under 50 år.

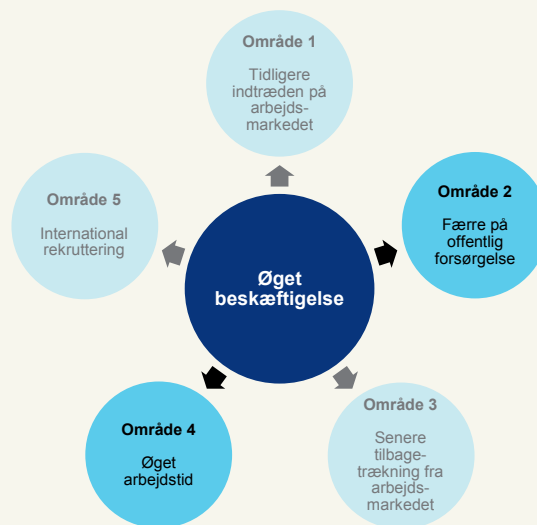
Kilde: Egne beregninger.

Med regeringens forslag til Jobreformens fase II skønnes lempelserne i beskatningen at bidrage til, at beskæftigelsen stiger med ca. 7.600 fuldtidspersoner. Dermed bidrager Jobreformen til at indfri regeringens ambition om at øge beskæftigelsen, *jf. boks 2.1*.

Boks 2.1

Regeringens ambition – Vækst og velstand 2025

Regeringen har en ambition om at øge beskæftigelsen med 55-60.000 personer ved løbende at fremlægge nye initiativer. Med regeringens 2025-plan foreslog vi fem indsatsområder for at øge beskæftigelsen i Danmark. Med udspillet til Jobreformens fase II leverer vi et betydeligt bidrag hertil gennem primært færre på offentlig forsørgelse og øget arbejdstid.



Danmark bliver rigere, når flere er i arbejde, og færre er på offentlig forsørgelse. Indkomsterne og forbrugsmulighederne vokser, når skatten sættes ned og arbejdsudbuddet øges. Det betyder stigende velstand for borgerne. Samtidig vokser skattegrundlaget. Jobreformens fase II skønnes at øge strukturelt BNP med godt 6½ mia. kr. i 2025.

Der skal være større tilskyndelse til at spare op til pension

Regeringen vil sikre, at det bedre kan betale sig at spare op til sin egen pensionisttilværelse.

Med *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* blev første skridt til håndtering af samspilsproblemet taget. Der blev indgået aftale om en holdbar model for aldersopsporingsordningen, som ikke er omfattet af samspilsproblemet. Modellen sikrer blandt andet, at pensionsindbetalinger svarende til almindelige lønmodtageres arbejdsmarkedspensioner kan omlægges fuldt ud til aldersopsparring – og dermed kan betale sig – i de sidste år før pensionsalderen, hvor samspilsproblemet er størst.

Omlægning af en fradragsberettiget arbejdsmarkedspension til aldersopsparring under de nye lofter fra *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* vil for almindelige lønmodtagere bidrage til, at pensionsopsparringen bedre kan betale sig.

I *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* blev der herudover afsat en pulje til at øge fradraget for pensionsindbetalinger, med henblik på at den sidst indbetalte pensionskrone også bedre skal kunne betale sig i de år, hvor hele bidraget til en arbejdsmarkedspension ikke kan indbetales til aldersopsparing.

Regeringen foreslår, at puljen udmøntes ved at indføre et nyt skattefradrag ved indbetaling til fradragsberettigede pensionsordninger (livrente og ratepension) og ved at udvide grundlaget for beskæftigelsesfradraget til også at omfatte fradragsberettigede pensionsindbetalinger.

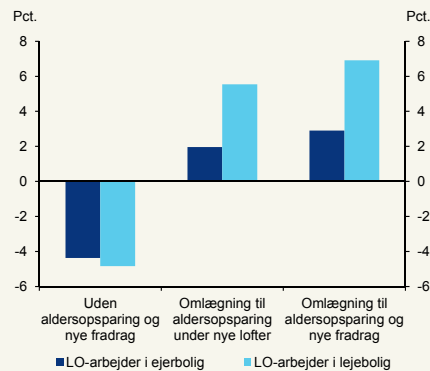
Forslagene betyder tilsammen, at det bedre kan betale sig at spare op til pension.

Set over et helt arbejdsliv, betyder regeringens forslag og de gennemførte ændringer fra *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet*, at der er en samlet skattemæssig fordel ved arbejdsmarkedspensionsopsparing for de to typepersoner af LO-arbejdere, som bor henholdsvis i leje- og ejerbolig, *jf. figur 2.3*.

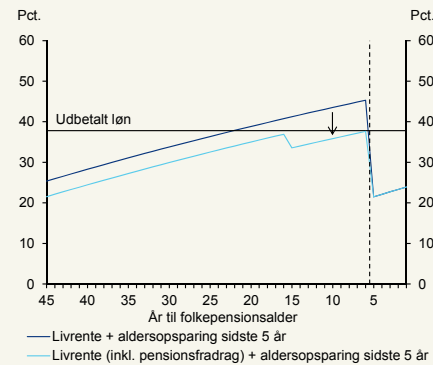
For en person, der kan se frem til aftrapning af folkepensionens pensionstillæg som pensionist, vil det ekstra pensionsfradrag reducere den effektive marginalskat af pensionsindbetalinger, som ligger over bundgrænsen for fradraget, *jf. figur 2.4*. Dermed øges tilskyndelsen til at indbetale den sidste pensionskrone til pensionsopsparingen – eller omvendt fjernes tilskyndelsen til at reducere indbetalingerne.

Samspilsproblemet løses som udgangspunkt for personer med indbetalinger svarende til en almindelig arbejdsmarkedspension, idet tilskyndelsen til pensionsopsparing fortsat afhænger af en række individuelle forhold som omfanget af gæld igennem livet, og aftrapning af offentlige ydelser ud over folkepensionen.

Figur 2.3
Merafkast af arbejdsmarkedspension i forhold til fri opsparing set over helt livsforløb – typeeksempler



Figur 2.4
Lavere effektiv marginalsat på pensionsindbetalinger – typeeksempel på ikke-topskatteyder, hvor pensionstillægget aftrappes som pensionist



Anm.: I figur 2.4 er merafkastet opgjort med udgangspunkt i forskellen i disponibel indkomst som pensionist i en situation, hvor der indbetales til en arbejdsmarkedspension igennem et helt arbejdsliv, og i en situation, hvor den tilsvarende opsparing placeres uden for pensionssystemet (i et rentebærende aktiv, hvor afkastet beskattes som kapitalindkomst). Figuren er baseret på stiliserede livsforløb med udgangspunkt i typepersoner fra familietypemodellen og afhænger af en række nærmere beregningstekniske forudsætninger. Der er regnet med 2025-regler i 2018-niveau igennem hele de stiliserede livsforløb. Der tages udgangspunkt i en situation uden aldersopsparing, da denne ordning indtil nu i praksis ikke har været benyttet i forbindelse med arbejdsmarkedspensionerne. I figur 2.5 opgøres den effektive marginalsat ud fra forholdet mellem en marginal ændring i indbetalingen før skat på et givet tidspunkt i arbejdslivet og nutidsværdien af den resulterende stigning i den disponible indkomst i årene efter pensionsalderen (samt værdien af det nye pensionsfradrag). Der diskuteres med renten efter skat på fri opsparing i form af reduceret negativ nettokapitalindkomst (så skatten afspejler skatteværdien af rentefradraget) igennem arbejdslivet og øget positiv nettokapitalindkomst efter folkepensionsalderen.

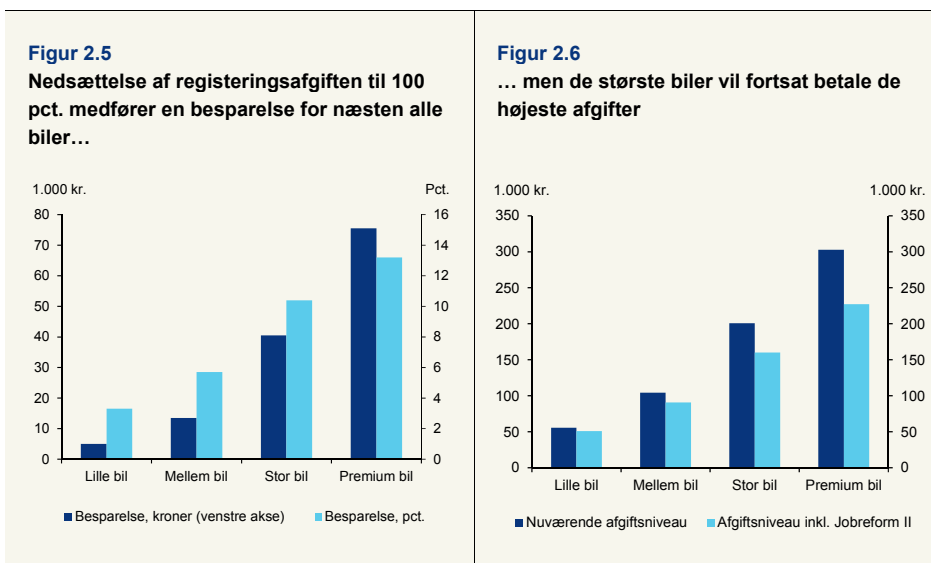
Kilde: Egne beregninger.

Det skal være billigere at købe en bil

Bilbeskatningen i Danmark er høj – også i en international sammenligning. Samlet set udgør bilbeskatningen i Danmark næsten 50 mia. kr., hvoraf registreringsafgiften står for godt 20 mia. kr.

Regeringen ønsker, at biler skal være væsentlig billigere. Regeringen foreslår, at registreringsafgiften nedsættes til 100 pct. Det vil levere et betydeligt bidrag til at få bilbeskatningen ned på et rimeligt niveau og bidrage til at danskerne får råd til sikre og tidssvarende biler, som borgerne i lande vi normalt sammenligner os med.

Regeringens forslag giver den enkelte familie frihed til at købe den bil, som opfylder deres behov. Det kan fx være en større, mere familievenlig og mere sikker bil. En typisk familiebil i mellemstørrelsen bliver næsten 14.000 kr. billigere, *jf. figur 2.5*. Med forslaget vil afgiftsniveauet for en gennemsnitlig større bil blive reduceret fra ca. 201.000 kr. til 160.000 kr., *jf. figur 2.6*.



Anm.: Tallene er opgjort i 2016-priser og 2017-regler. Det er forudsat, at bilernes pris ekskl. registreringsafgift er uændrede således, at ændringen i registreringsafgiften slår fuldt igennem på bilens pris inkl. registreringsafgift.
Kilde: Egne beregninger.

Familietyper og fordeling

Regeringens samlede forslag til lempelser betyder, at en HK'er på mindsteløn ventes at opnå en lempelse på ca. 5.000 kr. svarende til en årlig forøgelse af rådighedsbeløbet på ca. 7,1 pct., mens en direktør med en indkomst på ca. 1 mio. kr. ventes at opnå en forøgelse af rådighedsbeløbet på ca. 5,7 pct., *jf. boks 2.2*. Det bliver således mere attraktivt for lavtlønnede at komme i beskæftigelse.

Boks 2.2

Familietyper, indkomstskatter og pensionstiltag, fuldt indfaset

HK-ansat

En enlig HK'er på laveste sats i HK's overenskomst for butik på ca. 215.000 kr. årligt ekskl. pension ventes at få et øget rådighedsbeløb på ca. 5.000 kr. som følge af regeringens forslag, svarende til ca. 7,1 pct. af den disponible indkomst. HK'eren har en pensionsindbetaling på ca. 25.800 kr., og ca. 8.600 kr. forudsættes indbetalt som aldersopsparring (svarende til 5.100 kr. efter skat).

LO-ansat

En enlig LO'er i lejebolig og med en lønindkomst på ca. 361.000 kr. ekskl. pension ventes at få en fremgang i rådighedsbeløbet på ca. 6.400 kr. som følge af forslaget, svarende til ca. 3,7 pct. af LO'erens disponible indkomst. LO'eren har en pensionsindbetaling på ca. 45.000 kr., og omkring 8.900 kr. heraf indbetales som aldersopsparring (svarende til 5.100 kr. efter skat).

Funktionær

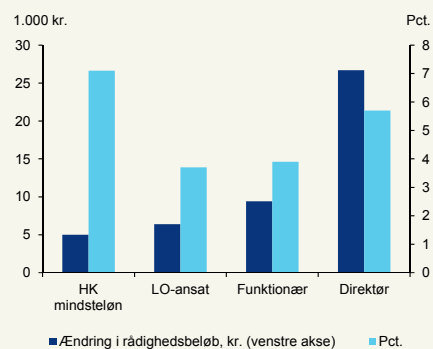
En enlig funktionær med en årlig indkomst på ca. 522.000 kr. ekskl. pension ventes at få ca. 9.400 kr. ekstra til rådighed som følge af forslaget, svarende til omkring 3,9 pct. af funktionærens disponible indkomst. Det er antaget, at funktionæren indbetaler 17,1 pct. af lønnen til pension, svarende til ca. 89.300 kr. og omkring 8.900 kr. heraf indbetales som aldersopsparring (svarende til 5.100 kr. efter skat).

Direktør

En enlig direktør med en årlig lønindkomst på 1.045.000 kr. ekskl. pension ventes at få ca. 26.700 kr. i øget rådighedsbeløb som følge af forslaget. Det svarer til ca. 5,7 pct. af direktørens disponible indkomst. Direktøren indbetaler ca. 178.700 kr. til pension (der forudsættes ingen aldersopsparring). Det skal bemærkes, at direktører, der er påvirket af rateløftet, godt kan have incitament til at anvende aldersopsparringsordningen.

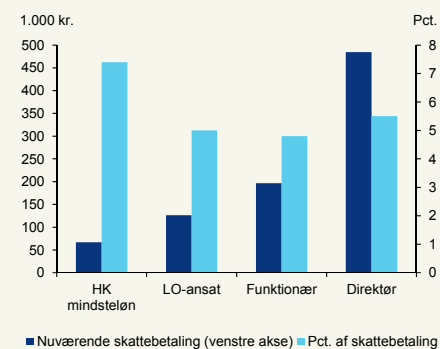
Figur 2.2a

Ændring i rådighedsbeløbet



Figur 2.2b

Ændring i skattebetaling



Boks 2.2 (fortsat)

Familietyper, indkomstskatter og pensionstiltag, fuldt indfaset

Betydning af aftalen om flere år på arbejdsmarkedet

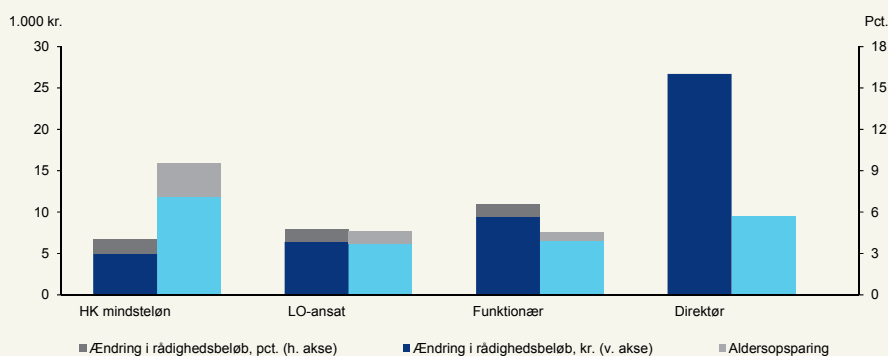
For HK'eren og LO'eren er gevinsten ved det ekstra fradrag for fradragsberettigede pensionsindbetalinger relativt beskeden. Det skal ses i lyset af, at fradragsberettigede pensionsindbetalinger som følge af den nye holdbare model for ordningen fra *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* forudsættes omlagt til aldersopsparing for personer med indkomster under topskattegrænsen. Dette medfører lavere fradragsberettigede pensionsindbetalinger – og dermed lavere pensionsfradrag – end de ville have fået, hvis de ikke havde omlagt til aldersopsparing. Når de fortsat forudsættes at omlægge til aldersopsparing, skyldes det, at der fortsat er en gevinst herved.

Gevinsten ved aldersopsparing frem for indbetalinger til fradragsberettigede pensionsordninger skyldes, at aldersopsparing (modsat udbetalinger fra fradragsberettigede ordninger) ikke giver anledning til modregning i offentlige ydelser (som folkepensionens pensionstillæg og boligydelse) i pensionstilværelsen.

Størrelsesordenen af gevinsten ved indbetalingen til alderspension kan illustreres ved at opgøre værdien af, at indkomstaftapning af folkepensionens pensionstillæg på udbetalingstidspunktet undgås for de indbetalinger, der omlægges til aldersopsparing. For HK'eren udgør denne gevinst godt 1.700 kr., mens det for LO'eren og funktionæren er knap 1.600 kr., jf. figur 2.2c. Disse gevinster kommer oven i gevinsten fra initiativerne i Jobreformens fase II. For direktøren er der ikke indregnet omlægning, da folkepensionstillægget typisk er helt aftrappet. Direktøren kan dog have incitament til at anvende aldersopsparingsordningen som følge af loftet over indbetalinger til ratepension.

Det er til denne illustration antaget, at de pågældende typer vil være i aftrappingsintervallet for pensionsstillægget på udbetalingstidspunktet. For personer, der modtager boligydelse, kan gevinsten ved aldersopsparing frem for fradragsberettigede indbetalinger være større.

Figur 2.2c
Ændring i rådighedsbeløb

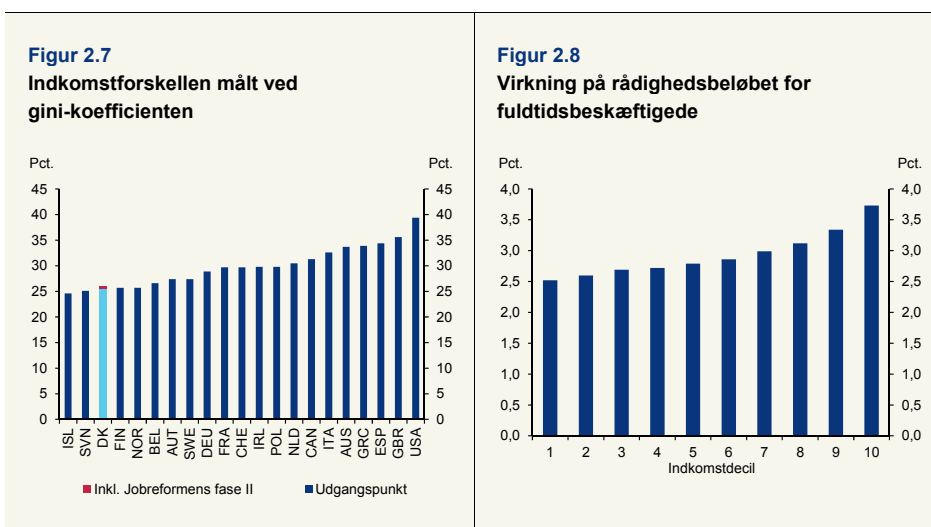


Anm.: Familietyperne antages at være under 50 år og opnår dermed ikke det højeste fradrag for pensionsindbetalinger. Nedsættelser af registreringsafgiften og ophævelse af reglerne for beskatning af fri telefon indgår ikke.

Kilde: Egne beregninger.

De samlede lempelser i Jobreformens fase II skønnes at medføre en stigning i indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten på 0,46 pct.-point fra et niveau på 26,6 pct. i 2014. Med de foreslåede lempelser er Danmark fortsat blandt et af de mest lige lande i verden, *jf. figur 2.7*. Med initiativerne i Jobreformens fase II vil Danmark stadig have en højere lighed end i Tyskland og Sverige.

For fuldtidsbeskæftigede alene indebærer regeringens forslag en forøgelse af rådighedsbeløbet på 2,5-3,7 pct., *jf. figur 2.8*.



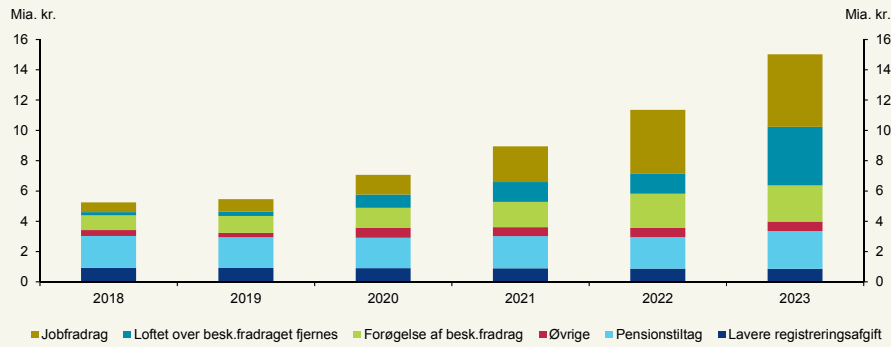
Anm.: I figur 2.8 er fordelingsvirkningen ved lempelsen af registreringsafgiften indregnet som en ækvivalent indkomstændring for husholdningernes køb af nye biler. Denne virkning er indregnet med fuldt gennemslag for de personer, som købte bil i 2014, idet beregningerne er foretaget på baggrund af data fra 2014. Lempelser for leasing indgår ikke i opgørelsen. I figur 2.7 er virkningen fra ændring i registreringsafgiften ikke indregnet, idet afgiftsændringer ikke indgår i de faktisk opgjorte indkomstforskelle.

Kilde: OECD samt egne beregninger.

Offentlige finanser

Lempelserne i Jobreformens fase II indføres gradvist fra 2018 frem til 2023, hvor reformen er fuldt indført, *jf. figur 2.9 og bilag 2a*.

Figur 2.9
Indfasning af Jobreformens fase II (opgjort efter tilbageløb og adfærd)



Anm.: Øvrige tiltag omfatter socialt frikort, hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen fra 2022 til 2018 samt fjernelse af skatten på fri telefon. Forøgelsen af beskæftigelsesfradraget skal ses i sammenhæng med indkomstafråpningen af jobfradraget.
 Kilde: Egne beregninger.

Indfasningen er tilrettelagt sådan, at det nye jobfradrag isoleret set giver en HK'er på mindsteløn en fremgang i rådighedsbeløbet på ca. 1.000 kr. i 2018, 1.200 kr. i 2019, 1.600 kr. i 2020 og stigende til 4.500 i 2023, når fradraget er fuldt indfaset, *jf. tabel 2.2.*

De samlede ændrede regler af skatten på arbejde er sammenfattet i tabel 2.2.

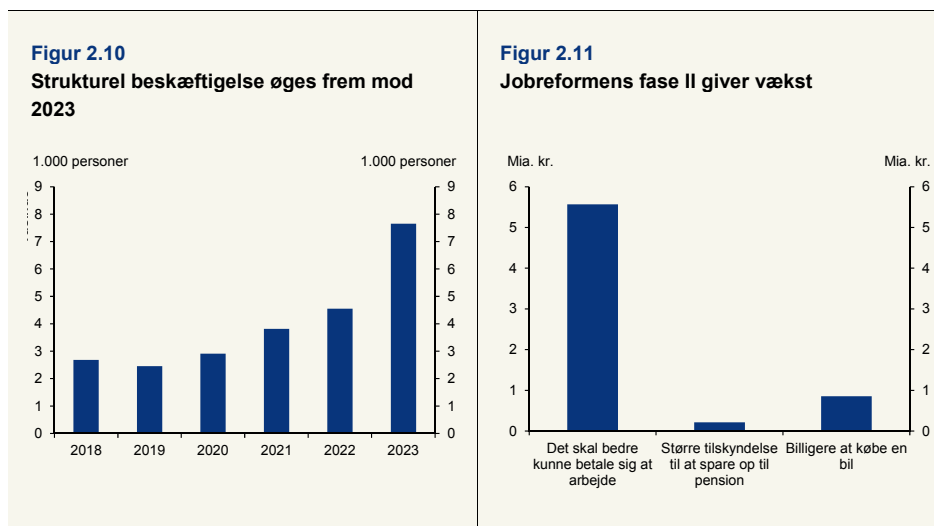
Tabel 2.2

Nye skattesatser og grænser

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
De lavestlønnede får et særligt jobfradrag (værdi op til 4.500 kr. i en gennemsnitskommune)						
- Grundlag består af arbejdsindkomst over	174.000	174.000	174.000	174.000	174.000	174.000
- Procent	6,5	8,0	11,0	17,0	27,0	30,0
- Maksimalt jobfradrag	3.800	4.700	6.400	9.900	15.800	17.500
- Indkomstafrapning – fra	355.800	360.400	378.100	392.500	394.400	394.400
- Indkomstafrapning – til	398.100	407.400	442.100	491.500	552.400	569.400
- Indkomstafrapning – procent	9	10	10	10	10	10
Loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes og fjernes						
- Forhøjelse	48.400	57.400	93.300	142.500	201.900	-
- Indkomstgrænse for maksimalt fradrag	398.900	407.900	442.900	491.500	553.100	Ingen
Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen fra 2022 til 2018						
- Forhøjelse	12.000	8.500	2.700	1.000	0	0
- Topskattegrænse	510.900	510.900	510.900	510.900	510.900	510.900
Nyt fradrag ved indbetaling til pension (i skattepligtig indkomst)						
- Grundlag (indbetalinger efter AM-bidrag)	over 16.000 kr. til 87.000 kr., dvs. maks. 71.000 kr.					
- Fradrag (under/over 50 år)	10/20	10,5/21	11/22	12/24	12/24	15/30

Kilde: Egne beregninger.

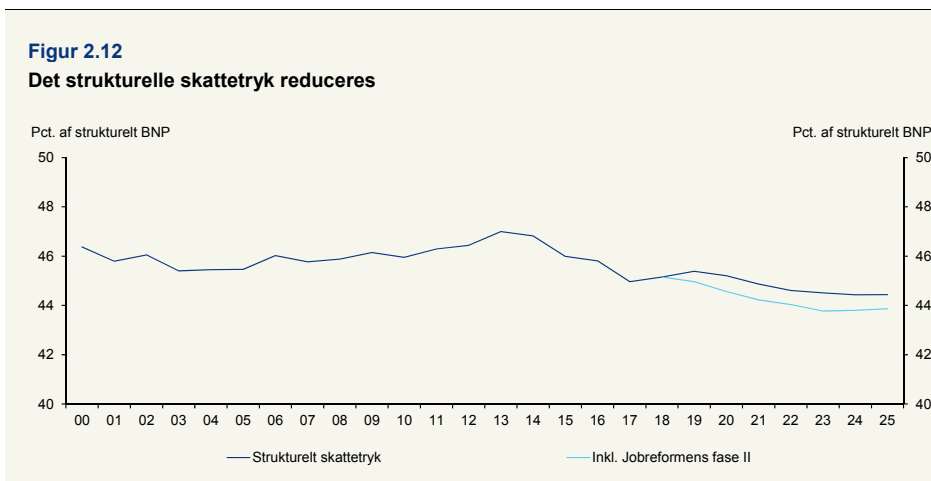
Indfasningen af lempelserne indebærer, at arbejdsudbuddet forøges gradvist frem mod 2023, *jf. figur 2.10*. Det højere arbejdsudbud øger vækstpotentialet, hvilket vil kunne bidrage til at fastholde og forlænge fremgangen i dansk økonomi. Regeringens forslag skønnes at øge væksten med godt 6½ mia. kr., *jf. figur 2.11*.



Kilde: Egne beregninger.

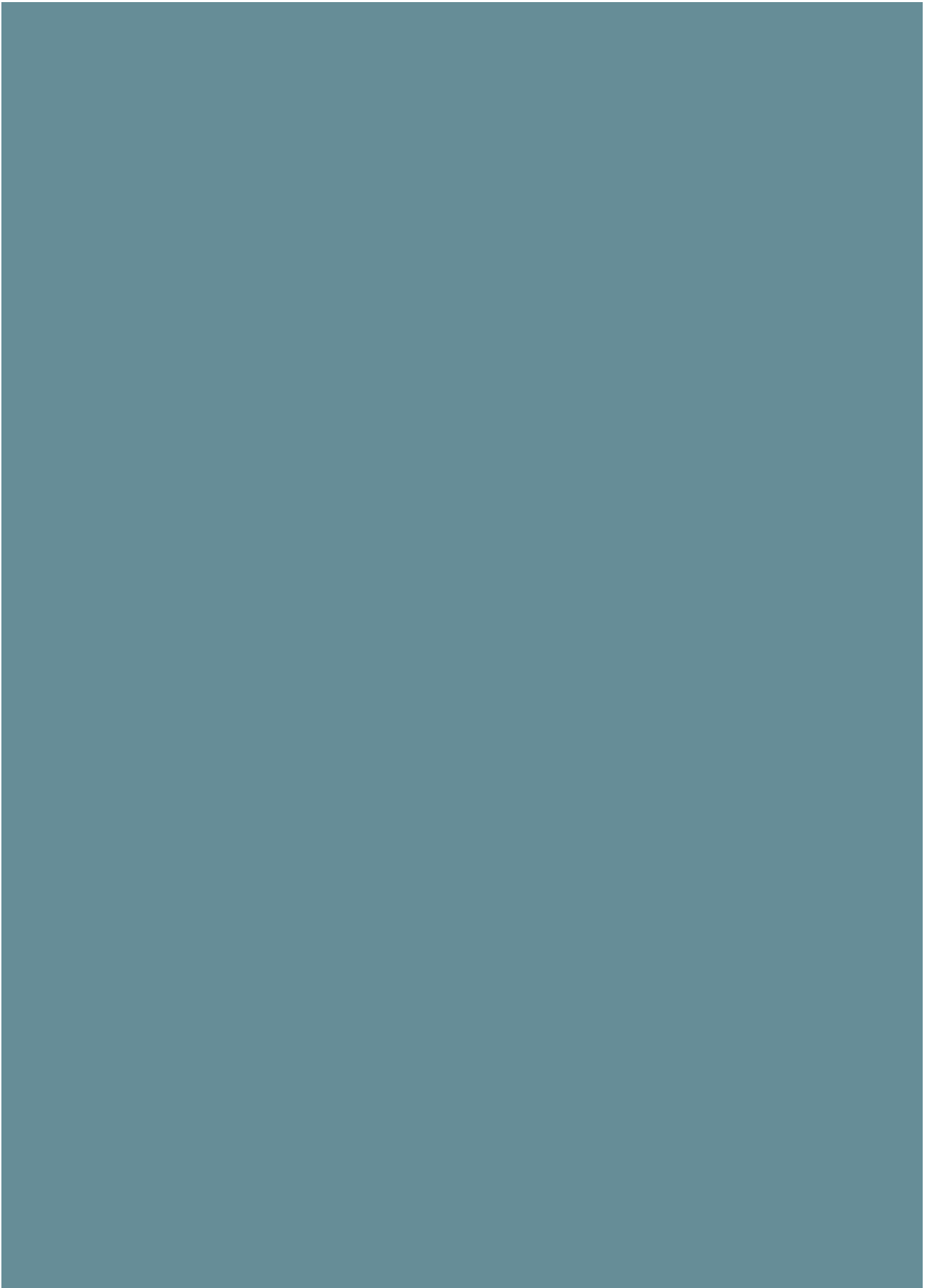
Regeringen ønsker at sænke skatter og afgifter, så det bliver billigere at være dansker. Det er regeringens målsætning, at det strukturelle skattetryk reduceres frem mod 2025. Det skal ses som et udtryk for, at regeringen ønsker at styrke den nære velfærd, dvs. den indkomst som familierne har tilovers til sig selv. En styrkelse af den nære velfærd vil blandt andet give den enkelte borger større frihed til selv at bestemme over sin indkomst.

Med regeringens foreslåede lempelser skønnes det strukturelle skattetryk samlet set at aftage frem mod 2025, således at skattetrykket falder fra ca. 45 pct. af BNP i 2017 til ca. 44 i 2025, jf. figur 2.12.



Anm.: Der findes ikke et officielt mål for strukturelt skattetryk. Opgørelsen er en approksimeret beregning, hvor der bl.a. tages højde for påvirkningen af konjunktursituationen, engangsindtægter fra omlægning af kapitalpensionen mv. samt midlertidige udsving i bl.a. indtægter fra pensionsafkastskatten svarende til den metode, der anvendes til at beregne den strukturelle saldo, jf. *Vækst og velstand 2025*. Der er taget udgangspunkt i grundforløbet i *Vækst og velstand 2025* samt den isolerede virkning af de foreslåede skattelempelser i regeringens udspil til Jobreformens fase II.
Kilde: *Vækst og velstand 2025* samt egne beregninger.

Med regeringens udspil *Sammen om fremtidens virksomheder – erhvervs- og iværksætterudspil* reduceres skattetrykket yderligere.

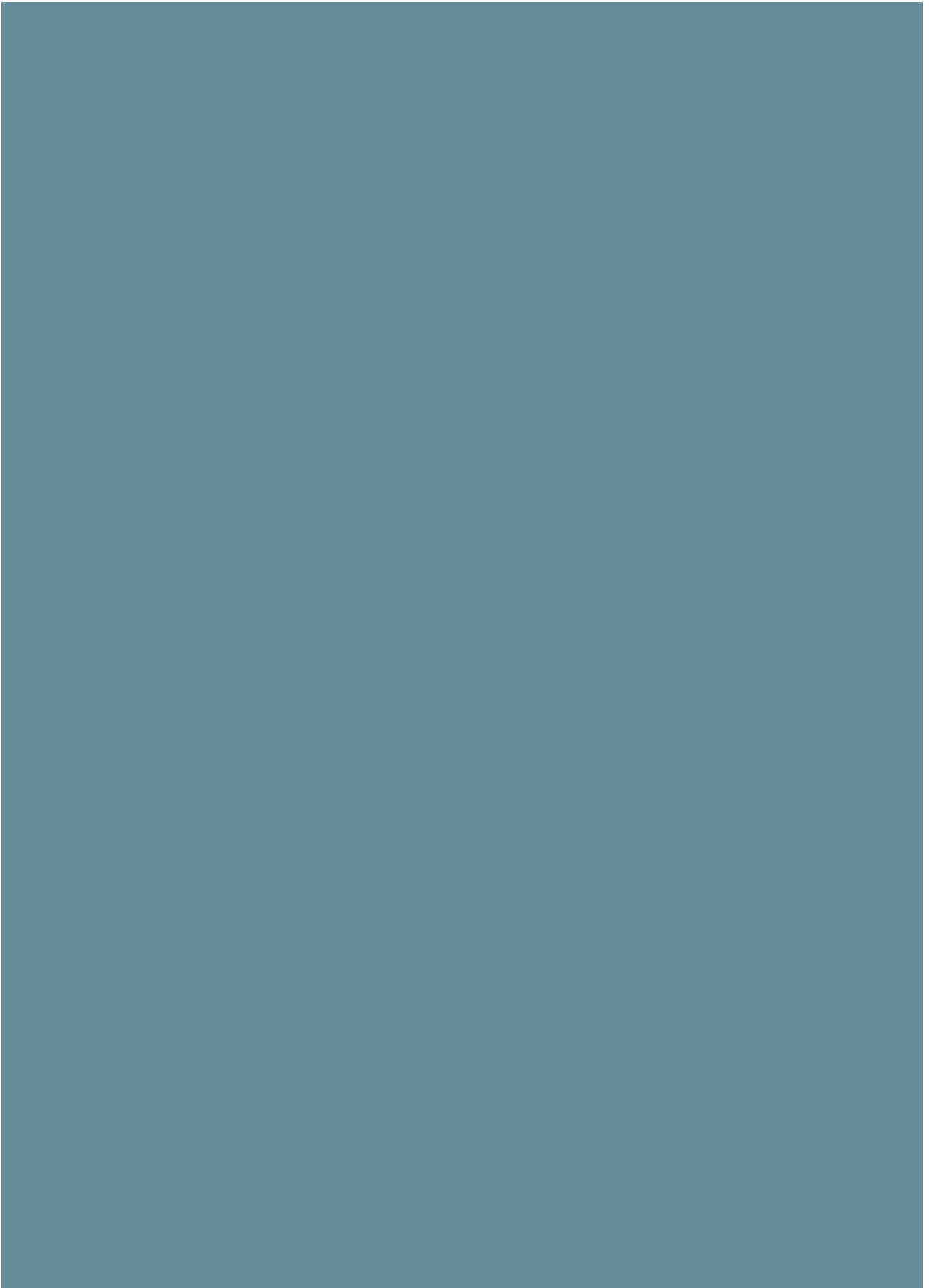


Bilag 2a. Lempelser

Jobreformens fase II – lempelser, efter tilbageløb og adfærd								
Mia. kr., 2018-niveau	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Det skal bedre kunne betale sig at arbejde	2,2	2,5	4,2	5,9	8,4	11,7	11,7	11,7
Jobfradrag til de lavestlønnede	0,6	0,8	1,3	2,4	4,2	4,8	4,8	4,8
Løftet over beskæftigelsesfradraget fjernes	1,2	1,4	2,2	3,0	3,6	6,3	6,3	6,3
- heraf forhøjelse som følge af indkomst-atrapningen af jobfradraget	1,0	1,1	1,3	1,7	2,3	2,4	2,4	2,4
Socialt frikort ¹⁾	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen til 2018	0,3	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Skatten af fri telefon fjernes	0,0	0,0	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7
Større tilskyndelse til pensionsopsparing	2,1	2,0	2,0	2,1	2,1	2,5	2,5	2,6
Skattefradrag ved indbetaling til pension	1,6	1,6	1,6	1,7	1,7	2,1	2,1	2,2
Beskæftigedes indbetaling til pension skal give ret til beskæftigelsesfradrag	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Udligningskatten på indtægter fra pensionsopsparing fjernes	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Billigere at købe en bil	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,8
Registreringsafgiften nedsættes til 100 pct.	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,8
Lempelser i alt	5,2	5,5	7,1	8,9	11,4	15,0	15,1	15,1

Anm.: Der afsættes en ramme på 120 mio. kr. i alt fra 2018-2020 til udvikling, administration, mindre modregning i indkomstoverførsler og skattemæssigt mindreprovenu mm. ved et socialt frikort. Der sigtes efter, at ordningen kan træde i kraft i 2019. Forslaget indgår som en regeringsprioritet i udmøntningen af satspuljemidlerne. Arbejdsudbudseffekterne af nedsættelser af registreringsafgiften er revideret ift. tidligere, da der er indikationer af, at effekterne er lavere end hidtil antaget. Der er igangsat en analyse af arbejdsudbudseffekterne. Provenuvirkningerne konsolideres i forbindelse med udarbejdelse af lovforslag. Provenuerne afhænger af beregningsrækkefølgen.

Kilde: Egne beregninger.



3. Konkrete forslag

1. Jobfradrag til de lavestlønnede

Det foreslås, at der indføres et nyt jobfradrag målrettet de laveste arbejdsindkomster, så den økonomiske gevinst ved at være i beskæftigelse øges.

Det foreslås konkret, at der indføres et nyt målrettet jobfradrag, der udgør 30 pct. af den del af arbejdsindkomsten (inkl. pensionsindbetalinger), som overstiger 174.000 kr. Jobfradraget kan dog maksimalt udgøre 17.500 kr.

Fradraget indkomstaffrappes med 10 pct. af den del af arbejdsindkomsten inkl. pensionsindbetalinger, der overstiger 394.400 kr. Fradraget er således fuldt aftrappet ved en indkomst på 569.400 kr. (svarende til ca. 500.000 kr. før pension ved en bidragsprocent på 12).

Jobfradraget indføres gradvist, indtil det er fuldt indført i 2023.

Forslaget kan ikke ses isoleret fra forhøjelsen af loftet over beskæftigelsesfradraget, da det er de to ændringers samlede effekt på marginalsatten, der er afgørende for beskæftigelsesbeslutningen, *jf. nedenfor*.

2. Socialt frikort

Der er personer, som i udgangspunktet kan have vanskeligt ved at tage del i det ordinære arbejdsmarked. Derfor skal det være muligt for virksomheder og udsatte borgere at indgå aftale om småjob i det lokale erhvervsliv uden større forpligtelser.

Regeringen vil indføre et socialt frikort, der giver udsatte borgere mulighed for at tjene et mindre beløb skattefrit (udover det almindelige personfradrag). Indtægt omfattet af det sociale frikort vil ikke blive fradraget i en eventuel forsørgelsesydelse.

Målgruppen for det sociale frikort er alle socialt udsatte, der er omfattet af § 81 i serviceloven, har været i landet i 7 ud af de seneste 8 år og er meget langt fra arbejdsmarkedet.

Der afsættes en ramme på 120 mio. kr. i alt i 2018-2020 til en forsøgsordning med et socialt frikort. Der sigtes efter, at ordningen kan træde i kraft i 2019. Den konkrete ordning vil blive præsenteret senere i efteråret.

3. Loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes og fjernes

Det foreslås at fjerne loftet over beskæftigelsesfradraget gradvist frem mod 2023, således at marginalskatten reduceres.

Loftet fjernes gennem en gradvis forhøjelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag fra 2018 til 2023. Tiltaget betyder isoleret set, at alle med arbejdsindkomst over 351.200 kr. (2018-niveau) får en lempelse i skattebetalingen. Lempelsens størrelse og antallet, der får en lavere marginalskat, indføres gradvist.

Alle med indkomster over loftet for beskæftigelsesfradraget opnår derved isoleret set en reduktion af *marginalskatten* med ca. 2,7 pct.-point.

Det ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere justeres ikke som et led i forhøjelsen af det almindelige beskæftigelsesfradrag.

Forhøjelsen af loftet over beskæftigelsesfradraget medfører desuden, at ingen personer får en øget marginalskat som følge af indkomstaftapningen af det målrettede jobfradrag, *jf. ovenfor*.

4. Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen

Som led i skattereformen fra 2012 hæves topskattegrænsen gradvist frem mod 2022.

Det foreslås at fremrykke den resterende del af indfasningen af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen til 2018. Det svarer til en forhøjelse af topskattegrænsen med 12.000 kr. i 2018 opgjort i 2018-niveau.

5. Skatten af fri telefon fjernes

Det foreslås at afskaffe beskatningen af fri telefon fra 2020. Efter gældende regler bliver ca. 480.000 arbejdstagere beskattet af fri telefon.

En lønmodtager, der får stillet fri telefon til rådighed af sin arbejdsgiver, skal betale skat af 2.800 kr. i 2018. Hvis to ægtefæller er omfattet af beskatningen, nedsættes den skattepligtige værdi med ægtefællerabat på 25 pct. Der gælder tilsvarende regler for selvstændigt erhvervsdrivende. Anvendes arbejdstelefonen ikke privat, sker der ingen beskatning.

En ophævelse vurderes at medføre skattelemper til en bred gruppe af mellem- og højindkomstlønmodtagere i både den private og den offentlige sektor. En ophævelse forventes at indebære, at en række lønmodtagere, der i dag ikke beskattes af fri telefon, vil få stillet en fri telefon til rådighed.

6. Skattefradrag ved indbetaling til pension

Det foreslås, at der indføres et ligningsmæssigt fradrag, som omfatter årlige fradragsberettigede pensionsindbetalinger (efter arbejdsmarkedsbidrag) i intervallet 16.000 kr. til 87.000 kr.

For indbetalinger de sidste 15 år inden folkepensionsalderen – hvor samspilsproblemet er størst – fastsættes fradraget til 30 pct. af indbetalingerne (i det nævnte interval), svarende til en skatteværdi på knap 8 pct. i en gennemsnitskommune. Det vil betyde, at den maksimale skatteværdi udgør knap 5.500 kr. årligt (7,7 pct. af 87.000-16.000 kr.). Det vil sige, at en person, som indbetaler 87.000 kr. eller derover på en fradragsberettiget pensionsordning, vil få en stigning i rådighedsbeløbet på 5.500 kr. som følge af pensionsfradraget.

For fradragsberettigede pensionsindbetalinger, der foretages af personer, som har mere end 15 år til folkepensionsalderen, fastsættes fradraget til 15 pct. svarende til en skatteværdi på knap 4 pct. og en maksimal skatteværdi på knap 2.700 kr.

7. Beskæftigedes indbetaling til pension skal give ret til beskæftigelsesfradrag

Det foreslås at udvide grundlaget for beskæftigelsesfradraget til også at omfatte fradragsberettigede pensionsindbetalinger. Forslaget fjerner den nuværende diskrimination mod pensionsindbetalinger for personer med relativt lav indkomst, som medfører, at beskæftigede, der har indkomst i optjeningsintervallet for beskæftigelsesfradraget, mister fradrag, hvis de (eventuelt via arbejdsgiver) indbetaler til pensionsordninger. Forslaget styrker tilskyndelsen til pensionsopsparing, men har isoleret set den effekt, at flere personer end nu opnår det maksimale beskæftigelsesfradrag. Det skal ses i sammenhæng med forhøjelse af loftet over beskæftigelsesfradraget.

8. Udligningsskatten på indtægter fra pensionsopsparing fjernes

Med *Forårspakke 2.0* blev der fra og med 2011 indført en midlertidig udligningsskat¹ for store pensionsudbetalinger. Det foreslås at afskaffe udligningsskatten.

Udligningsskatten skal som udgangspunkt betales af de samlede pensionsudbetalinger (inkl. folkepension), der overstiger et bundfradrag på 397.000 kr. (2018-niveau). Bundfradraget reguleres årligt. Ægtefæller kan overføre op til 132.400 kr. (2018-niveau) af et eventuelt uudnyttet bundfradrag til hinanden.

¹ Udligningsskatten pålægges ikke udbetalinger fra aldersopsparing, kapitalpensioner, invalidepension, fortidspension eller efterløn.

De personer, som omfattes af udligningsskatten, er således pensionister, der udover folkepensionens grundbeløb på 74.844 kr. (2018-niveau) har årlige løbende pensionsudbetalinger på mere end ca. 322.200 (2018-niveau).

Udligningsskatten udgjorde 6 pct. de første 4 år. Fra 2015 aftrappes den med 1 pct.-point årligt, således at den er fuldt udfaset i 2020. Udligningsskatten udgør 2 pct. i 2018 og 1 pct. i 2019. Med regeringens forslag afskaffes udligningsskatten fra 2018.

9. Nedsættelse af registreringsafgiften

Registreringsafgiften er værdibaseret og udgør for personbiler 105 pct. af bilens afgiftspligtige værdi op til 109.000 kr. (2018-niveau) og 150 pct. derover.

Det foreslås at afskaffe den høje registreringsafgiftssats og nedsætte den lave sats til 100 pct., således at der fremover er én registreringsafgiftssats på 100 pct. af bilens afgiftspligtige værdi.

En nedsættelse af registreringsafgiften skønnes at indebære et gennemsnitligt prisfald for personbiler på 14.900 kr. For en typisk familiebil vil satsreduktionen indebære, at der skal betales ca. 13.500-40.500 kr. mindre i registreringsafgift.

2016/17:29

August 2017

Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Tlf.: +45 3392 3333
E-mail: fm@fm.dk

ISBN 978-87-93422-83-4 (pdf version)
ISBN 978-87-93422-74-2 (trykt version)

Design, omslag: e-Types
Foto forside: Getty Images
Tryk: Rosendahls a/s

Publikationen kan hentes på
fm.dk / regeringen.dk / stm.dk

Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Tlf.: +45 3392 3333