

## **Politisk stemmeaftale om ændring af udlodningsmodel- len mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Fol- keparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti**

Januar 2017

## Baggrund

Udlodningsmodellen fastsætter det beløb, der tilføres udlodningsloven og dermed udloddes til gavn for idræt, kultur og andre almennyttige formål. Som en del af *Aftale om delvis liberalisering af spillemarkedet* af februar 2010 blev det aftalt, at udlodningsmodellen skal evalueres i 2014. Efter aftale skulle spillelovgivningen træde i kraft den 1. januar 2011, men pga. en klagesag til EU-kommissionen trådte spillelovgivningen imidlertid først i kraft 1. januar 2012, og evalueringen blev på den baggrund udskudt med et år.

Det blev endvidere aftalt, at der i forbindelse med evalueringen ligeledes gennemføres et udredningsarbejde af idrættens økonomi og struktur i Danmark.

Udredningsarbejdet førte til en politisk stemmeaftale om idræt den 6. maj 2014. Aftalen er indgået af den daværende regering (Socialdemokratiet og Radikale Venstre) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti. Aftalen indeholder bl.a. en omfordeling af Kulturministeriets midler på idrætsområdet.

Evalueringen af udlodningsmodellen er udarbejdet af en tværministeriel arbejdsgruppe bestående af Finansministeriet (formand), Skatteministeriet og Kulturministeriet. Evalueringen blev afsluttet i foråret 2016.

På baggrund af evalueringen har den tidligere regering (Venstre) i efteråret 2016 forestået politiske forhandlinger med aftaleparterne om liberalisering af heste- og hundevæddeløb m.v. samt en ændring af udlodningsmodellen. Forhandlingerne blev i januar 2017 genoptaget af den nye regering (Venstre, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti).

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti finder, at der er behov for at foretage en række ændringer af den nuværende udlodningsmodel.

## Fremtidig udlodningsmodel

Beskrivelsen af den fremtidige model tager udgangspunkt i følgende to dimensioner:

1. Fordeling
2. Finansieringskilde

### Fordeling

Fordelingen af de samlede udlodningsmidler sker i dag efter en fast fordelingsnøgle i udlodningsloven med en procentvis fordeling mellem ministerierne samt fordelingsprincipper for de enkelte ressortområder. Det betyder, at fordelingen af midler til den enkelte udlodningsmodtager på fordelingsnøglen i den nuværende udlodningsmodel er fastlagt som en fast *andel* af det samlede udlodningsbeløb.

Aftaleparterne er enige om at ændre den nuværende fordeling af udlodningsmidlerne således, at det frie foreningsliv styrkes. Aftaleparterne ønsker at løfte niveauet af midler for hovedorganisationer og foreninger med faste driftstilskud samtidig med, at de gives budgetsikkerhed og dermed får mulighed for at prioritere mere langsigtede mål. Aftaleparterne ønsker endvidere, at selvejende institutioner, hestevæddeløbssporten og kulturelle formål opnår budgetsikkerhed.

Aftaleparterne er enige om at videreføre de ændringer af bevillingerne til Anti Doping Danmark, Sport Event Denmark, Idrættens Analyseinstitut, Dansk Skoleidræt og Talentudvikling under Team Danmark som følger af den politiske stemmeaftale om idræt af 6. maj 2014.

På den baggrund er aftaleparterne enige om en fremtidig model for fordeling af udlodningsmidler. Modellen inddeler de eksisterende udlodningsmodtagere i tre grupper:

Gruppe 1: Hovedorganisationer og foreninger med faste driftstilskud.

Gruppe 2: Selvejende institutioner, hestevæddeløbssporten og kulturelle formål samt pulje til idrætsformål.

Gruppe 3: Projektmidlerne til de seks ministerområder.

Gruppe 1 tildeles midler før gruppe 2, gruppe 2 tildeles midler før gruppe 3 og gruppe 3 modtager residualen af de samlede udlodningsmidler. En eventuel reduktion af midler i hhv. gruppe 1 og 2 vil ske ved samme procentuelle reduktion for alle modtagere i den pågældende gruppe, med undtagelse af hestevæddeløbssporten, som sikres et fast niveau af midler uagtet udviklingen i overskuddet fra de to spilsekskaber. I appendiks A ses en oversigt over modtagerne i de tre grupper. I appendiks B er diverse puljer specificeret.

#### *Gruppe 1*

Gruppe 1 omfatter bl.a. DIF, DGI, Dansk Ungdoms Fællesråd samt en række foreninger inden for almennyttige formål, sociale organisationer, ældreorganisationer og friluftsliv.

Modtagerne i gruppe 1 sikres et niveau af midler svarende til det, de modtog i 2013 opregnet til 2018-niveau med forbrugerprisindekset. Midlerne til gruppe 1 reguleres fremadrettet med forbrugerprisindekset.

Fordelingen af midler til den enkelte modtager i gruppe 1 vil således være fastlagt som et konkret *beløb*, der fremskrives med forbrugerprisindekset. Fordelingen af midler til modtagere i gruppe 1 vil kun påvirkes af udsving i udlodningsbeløbet, såfremt overskuddet fra Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet A/S falder i et omfang, som medfører, at der ikke er midler til gruppe 2 og 3

#### *Gruppe 2*

Gruppe 2 omfatter Team Danmark, Lokale- og Anlægsfonden, Sport Event Danmark, Anti Doping Danmark, Idrættens Analyseinstitut samt midler til hestevæddeløbssporten og kulturelle formål samt pulje til idrætsformål.

Modtagerne i gruppe 2 sikres midler svarende til det, de modtog i 2016 opregnet til 2018-niveau med forbrugerprisindekset, dog jf. ovenfor om stemmeaftalen. Midlerne i denne gruppe reguleres tilsvarende fremadrettet med forbrugerprisindekset.

Fordelingen af midler til den enkelte modtager i gruppe 2 vil således være fastlagt som et konkret *beløb*, der fremskrives med forbrugerprisindekset. Fordelingen af midler til modtagere i gruppe 2 vil kun påvirkes af udsving i udlodningsbeløbet, såfremt overskuddet fra Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet A/S falder i et omfang, som medfører, at der ikke er midler til gruppe 3.

Midlerne til hestevæddeløbssporten påvirkes ikke af en eventuel reduktion af de samlede midler til gruppe 2.

Aftaleparterne er enige om, at forenkle støtten til hestevæddeløbssporten, så organisationerne selv administrerer midlerne. Dette indebærer, at institutionen Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond nedlægges.

Aftaleparterne er enige om, at udlodningsmidlerne til hestevæddeløbssporten fortsætter i en overgangsperiode, og at midlerne herefter udfases. Modellen kræver en godkendelse af EU-Kommission, men aftaleparterne er enige om, at overgangsperioden, så vidt det er muligt, er fem år, og at midlerne, så vidt det er muligt, udfases over fire år.

Udlodningsmidlerne til hestevæddeløbssporten fastholdes på 2016-niveauet fra 2018 til 2022, hvorfor reduktionerne som følge af den politiske stemmeaftale af 6. maj 2014 om idræt aflyses fra og med 2018. I 2023 reduceres udlodningsmidlerne til hestevæddeløbssporten årligt med 20 pct. i forhold til 2022, såfremt dette kan godkendes af EU-Kommissionen.

I forbindelse med udfasningsperioden og efter udfasningen, skal der fastsættes et beløb, som fortsat skal gå til breddeidrætten inden for dansk hestevæddeløbssport. De frigjorte midler herudover fordeles til gruppe 3 (jf. nedenfor).

### *Gruppe 3*

Gruppe 3 består af projektmidler til de seks ministerområder. Gruppe 3 modtager residualen og vil således fremover bære byrden eller modtage gevinsten ved eventuelle udsving i de samlede udlodningsmidler. Midlerne til gruppe 3 fordeles efter følgende fordelingsnøgler:

12,10 pct. til Kulturministeriet  
45,00 pct. til Miljø- og Fødevarerministeriet  
20,07 pct. til Undervisningsministeriet  
11,19 pct. til Børne- og Socialministeriet  
6,78 pct. til Sundheds- og Ældreministeriet  
4,86 pct. til Uddannelses- og Forskningsministeriet

Aftaleparterne er enige om, at Miljø- og Fødevarerministeriets andel i gruppe 3 øges fra 34,97 pct. i den nuværende model til 45 pct. Andelen til de resterende ministerier reduceres i overensstemmelse med fordeling af projektmidler i 2016.

De enkelte ministerier fastsætter nærmere kriterier for udmøntning af midlerne i gruppe 3 efter dialog med aftaleparterne..

#### Finansieringskilde

Udlodningsbeløbet fastsættes i dag som summen af overskud fra de to statslige monopolspilselskaber Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet A/S samt et statsligt udligningsbeløb på finansloven. Udligningsbeløbet fastsættes som halvdelen af forskellen mellem udbetaling fra de to spilselskaber og et politisk fastlagt udlodningsloft. Udlodningsloftet reguleres årligt med forbrugerprisindekset.

Aftaleparterne er enige om at ændre den nuværende 50/50-risikodeling samt udlodningsloftet. På den baggrund indføres en 60/40-risikodeling, således, at staten fremover påtager sig 60 pct. af risikoen og gevinsten ved udsving i overskuddet fra de to spilselskaber, samtidig med at udlodningsloftet i 2018 reduceres svarende til, at det samlede udlodningsbeløb og det statslige udligningsbeløb er uændret i 2018 sammenlignet med den nuværende udlodningsmodel.

Udlodningsbeløbet i 2018 fastsættes dermed efter den nuværende udlodningsmodel på baggrund af det realiserede overskud fra de to spilselskaber i 2017. Med udgangspunkt i udlodningsbeløbet i 2018 vil udlodningsloftet i 2018 blive kalibreret iht. en 60/40-risikodeling svarende til, at det statslige udligningsbeløb i 2018 er uændret sammenlignet med den nuværende udlodningsmodel. Fremadrettet vil staten bære 60 pct. af risikoen ved udsving i overskuddet fra Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet A/S mod 50 pct. i dag. Staten vil således kompensere 60 pct. af differencen mellem overskuddet fra Danske Spil A/S og Klasselotteriet A/S og udlodningsloftet, såfremt overskuddet er lavere end loftet, og vil tilsvarende modtage 60 pct. af gevinsten, såfremt overskuddet er højere end loftet. Udlodningsloftet vil som i dag fremadrettet reguleres med forbrugerprisindekset.

#### *Øgede statslige midler til udlodningsloven*

Aftaleparterne er enige om at tilføre 12 mio. kr. af den anslåede årlige statslige nettoindtægt på 14 mio. kr. fra liberalisering af onlinebingo til udlodningsloven. Det vil det medføre en tilsvarende stigning (på 12 mio. kr.) i midlerne til gruppe 3.

Aftaleparterne er endvidere enige om at afsætte 2 mio. kr. til bekæmpelse af ludomani. Midlerne stammer fra et øget merprovenu fra liberalisering af onlinebingo.

#### *Forligsbindinger*

Det bemærkes, at fordelingen af udlodningsmidler ikke er forligsbelagt, men at finansieringsgrundlag, herunder udligningsbeløb, er omfattet af Aftale vedr. delvis liberalisering af

spillemarkedet af februar 2010 (Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Liberal Alliance). Fordelingen af midler på idrætsområdet, herunder midlerne til Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond, er fastsat i den politiske stemmeaftale om idræt af 6. maj 2014 (Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance).

### **Ikrafttrædelse**

Ændringerne skal godkendes af EU-Kommissionen, før ændringerne kan træde i kraft. Aftaleparterne er enige om, at ændringerne, såfremt der foreligger en godkendelse, skal træde i kraft den 1. januar 2018.

En ændring af udlodningsmodellen vil kræve en konsekvensændring af Lov om Danske Spil A/S. Regeringen påtænker i den forbindelse at ændre Lov om Danske Spils bestemmelser om overskudsudlodning fra de konkurrenceudsatte datterselskaber, med henblik på at muliggøre mere hensigtsmæssige betalingsstrømme i Danske Spil koncernen. Ændringen vil ikke have indvirkning på DLO's overskud til udlodningsmodtagerne.

### **Revisionsklausul**

Aftaleparterne er enige om, at udlodningsmodellen skal evalueres tre år efter ikrafttrædelse eller såfremt modtagere i gruppe 3 ikke vil få udlodningsmidler i et år som følge af udviklingen i overskuddet fra Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet A/S. I forbindelse med evalueringen tre år efter ikrafttrædelsen vil der bl.a. blive set på alternative finansieringskilder til udlodningsloven. Regeringen har i den forbindelse noteret sig aftaleparternes ønske om en analyse af fordele og ulemper ved en fusion af Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet A/S.

Bestemmelser om evaluering og evt. revision af loven indskrives i udlodningsloven.

Aftaleparterne er endvidere enige om, at Kulturministeren afholder et årligt statusmøde når regnskabet for Dansk Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet A/S foreligger i marts/april og første gang i 2018.

## Appendiks A:

Tabel A1. Inddeling af udlodningsmodtagere

### Gruppe 1: Hovedorganisationer og foreninger med faste driftstilskud (jf. Appendiks B)

Danmarks Idrætsforbund  
Dansk Firmaidrætsforbund  
Dansk Handicap Idrætsforbund  
Dansk Skoleidræt  
Dansk Ungdoms Fællesråd  
DGI  
Oplysningsforbundenes Fællesråd  
Sydslesvigs Danske Ungdomsforeninger  
Pulje til friluftsföreninger  
Pulje til handicaporganisationer og -foreninger  
Pulje til landsdækkende almennyttige formål  
Pulje til landsdækkende frivillige sociale organisationer  
Pulje til landsdækkende ældreorganisationer  
Driftspuljen til landsdækkende sygdomsbekæmpende organisationer  
Driftspuljen til mindre landsdækkende sygdomsbekæmpende organisationer

### Gruppe 2: Selvejende institutioner og kulturelle formål (jf. Appendiks B)

Anti Doping Danmark  
Handicapidrættens Videnscenter  
Hestevæddeløbssporten  
Idrættens Analyseinstitut  
Lokale- og Anlægsfonden  
Sport Event Denmark  
Team Danmark  
Pulje til andre idrætsformål  
Pulje til kulturelle formål

### Gruppe 3: Projektmidler (jf. Appendiks B)

Kulturministeriet  
Miljø- og Fødevareministeriet  
Undervisningsministeriet  
Børne- og Socialministeriet  
Sundheds- og Ældreministeriet  
Uddannelses- og Forskningsministeriet

## Appendiks B:

### Gruppe 1: Hovedorganisationer og foreninger med faste driftstilskud

- **Pulje til friluftsföreninger** indeholder bl.a. Friluftsrådet, Danmarks Sportsfiskerforbund, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Jægerforbund, Dansk Cyklist Forbund, Dansk Vandrelaug, Danmarks Amatørfiskerforening, Naturvejlederforeningen i Danmark, Dansk Fritidsfiskerforbund, Danske Tursejlere og Ferskvandsfiskerforeningen for Danmark.
- **Pulje til handicaporganisationer og -foreninger** indeholder bl.a. Danske Handicaporganisationer, Dansk Blindesamfund, Diabetesforeningen, Gigtforeningen, Muskelsvindfonden, Scleroseforeningen, Landsforeningen LEV, Landsforeningen Sind, Landsforeningen PTU, Danske Døves Landsforbund, Dansk Handicap Forbund, Høreforeningen og ADHD-foreningen.
- **Pulje til landsdækkende almennyttige formål** indeholder bl.a. UNICEF Danmark, Den Katolske Kirke i Danmark (Ansgarstiftelsen), Amnesty International, Danmarks Naturfredningsforening, Dyrenes Beskyttelse, Kirkelig forening for den Indre Mission i Danmark, World Animal Protection Danmark, Luthersk Missionsforening, Pinsekirken København, Danmission, Mellempfolkeligt Samvirke og CARE Danmark.
- **Pulje til landsdækkende frivillige sociale organisationer** indeholder bl.a. Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Kirkens Korshær, Red Barnet, Julemærkefonden, Dansk Folkehjælp, Fonden Mødrehjælpen, Frelsens Hær, Børns Vilkår, Blå Kors Danmark, Foreningen Det Sociale Netværk, Fonden Børnehjælpsdagen af 6. maj 1904 og Kofoeds Skole.
- **Pulje til landsdækkende ældreorganisationer** indeholder Ældresagen, LO Faglige Seniorer, Danske Seniorer, Landsforeningen LandboSenior.dk og Landsforeningen OK-klubberne i Danmark
- **Driftspuljen til landsdækkende sygdomsbekæmpende organisationer** indeholder bl.a. Kræftens Bekæmpelse, Hjerteforeningen, Børnecancerfonden, Psykiatrifonden, Blå kors Danmark, Familier med Kræftramte Børn, Alzheimerforeningen, Sex og Samfund, Fondet til bekæmpelse af AIDS, Øjenforeningen Værn om Synet (VOS), Hjerteforeningens Børnefond og TUBA.
- **Driftspuljen til mindre landsdækkende sygdomsbekæmpende organisationer** indeholder bl.a. Leverforeningen, Kræftforeningen De Aktive, Dansk Søvnapnø Forening, Addison Foreningen i Danmark, ME info, Dansk NarkolepsiForening, Dansk Skoliose Forening, Foreningen Det Kardiologiske Syndrom, Hypofysenetværket, Landsforeningen for AGS, Slankeforeningen Fnuggeline og Blodprop- og AK Patientforeningen.



## Gruppe 2: Selvejende institutioner, kulturelle formål samt visse idrætsformål

- **Pulje til idrætsformål** indeholder kontingentet til International Sport and Culture Association (ISCA), WADA, Europarådets EPAS-aftale, dansk IADA-deltagelse og udviklingsprojekter samt Dansk Brevduesport, Dansk Hundevæddeløb, Dansk Idrætspris og Dansk Handicap Idrætspris.

## Gruppe 3: Projektmidler

Modtagere i gruppe 3 omfatter bevillinger, der udmøntes af ressortministerierne, og som fordeles til mindre projekter inden for fx undervisning, friluftsliv, sygdomsbekæmpende formål og særlige sociale formål. Eksempler på udmøntning af midler i 2015 blandt gruppe 3 modtagere er flg., jf. *Evaluering af udlodningsmodellen*.

### *Kulturministeriet*

- *Andre almennyttige formål*. Kulturministeriet udmønter en pulje til andre almennyttige formål med det formål at støtte foreninger med almennyttigt, humanitært og velgørende arbejde. Der ydes støtte til anskaffelser, projekter og aktiviteter. I 2015 blev der fx givet midler til Børnefonden, Fairtrade Mærket og til Danmark Danmarks Naturfredningsforening til I-Macs, ergonomiske svanemærkede kontorstole og Ipads til medarbejderne.
- *Sundhedsfremmende initiativer*. Bevillingen blev i 2015 anvendt til sundhedsfremmende initiativer inden for idrætten, herunder indsats mod doping i motions- og fitnesscentre. Midlerne uddeles af Kulturministeriet.

*Omstillingsmidler til udmøntning*. Bevillingen fordeles af parterne bag stemmeaftalen, jf. den politiske stemmeaftale om idræt af 6. maj 2014.

- *Idrætspolitiske initiativer*. Bevillingen anvendes til idrætspolitiske initiativer, bl.a. understøttelse af breddeidrætskommuneprojektet og projekter til fremme af idrættens integritet.

### *Miljø- og Fødevarerministeriet*

- Miljø- og Fødevarerministeriet uddeler midler til støtte af friluftslivet via Friluftsrådet. I 2015 blev der fx givet støtte til aflønning af naturvejledere i kommuner mv. samt til en række mindre projekter som fx støtte til foreninger, institutioner mv, til bålhytter, shelterpladser, bynatur, bistader, ladcykler og stiprojekter.

### *Undervisningsministeriet*

- Undervisningsministeriet uddeler udlodningsmidler til en række overordnede projekter inden for undervisning som fx styrket faglighed, kulturforståelse, tidsskrifter mv. samt midler til tidsskrifter inden for undervisning. I 2015 blev der fx tildelt midler til Slagelses Gymnasiums projekt ”Face-and-Book”, Story Film Aps’, projekt ”Ild under isen” og et projekt for fremme af fysisk aktivitet under Astma-Allergi Danmark.

#### *Børne- og Socialministeriet*

- Børne- og Socialministeriet uddeler midler til særlige sociale formål. I 2015 blev der fx givet støtte til projekter hos Depressionsforeningen, Trinløse Tænkere, Gadejuristen, Ishøj Boligselskab og Café Paraplyen.

#### *Sundheds- og Ældreministeriet*

- Sundheds- og Ældreministeriet uddeler midler via Aktivitetspuljen og Rådighedspuljen til støtte af konkrete sygdomsbekæmpende formål og organisationer. I 2015 blev der fx givet støtte til projekter hos Kræftens Bekæmpelse, Landsforeningen Spædbarnsdød, HIV-Danmark, Hjerteforeningen, Øjenforeningen Værn om Synet og Komiteen for Sundhedsoplysning.

#### *Uddannelses- og Forskningsministeriet*

- Uddannelses- og Forskningsministeriet uddeler midler til diverse forsknings- og formidlingsprojekter. I 2015 blev der fx givet støtte til projektet ”Vestindien - Undskyldning for hvad?”, filmfestivalen CPH DOX og ” Fortidssagaerne: En samlet dansk oversættelse af sagaerne om Nordens sagntid og vikingetid”.